



OBČINA ORMOŽ

**OBČINA ORMOŽ
NADZORNI ODBOR**

**KONČNO POROČILO O OPRAVLJENEM NADZORNEM PREGLEDU ZAKLJUČNEGA RAČUNA
OBČINE ORMOŽ ZA LETO 2020**

(dokončni akt)

Ormož, 15.3.2022

**OBČINA ORMOŽ
NADZORNI ODBOR**

Ptujska cesta 6
2270 Ormož

Datum: 15.3.2022

Nadzorni odbor Občine Ormož je na svoji 13. seji, dne 10.3.2021 na podlagi 41.a člena Statuta Občine Ormož (Uradni vestnik Občine Ormož: l. 19, št. 9, 14.7.2015) ter 19. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Ormož sprejel sklep o izvedbi nadzornega pregleda Zaključnega računa Občine Ormož.

Nadzorni odbor Občine Ormož je na svoji 16. seji 23.12.2021 na podlagi 41.a člena Statuta Občine Ormož (Uradni vestnik Občine Ormož: l. 19, št. 9, 14.7.2015) ter 11. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Ormož sprejel

**KONČNO POROČILO O OPRAVLJENEM NADZORNEM PREGLEDU ZAKLJUČNEGA RAČUNA
OBČINE ORMOŽ ZA LETO 2020**

(Poročilo je dokončni akt NO)

Nadzorovana oseba:

Občina Ormož

Kraj opravljanja nadzornega pregleda: poslovni prostori Občine Ormož, Ptujska cesta 6, Ormož

Čas opravljanja nadzornega pregleda: julij - november 2021

Predmet nadzornega pregleda: Zaključni račun Občine Ormož za leto 2020

Obseg nadzornega pregleda:

Zaključni račun Občine Ormož je zelo obširen in zahteven dokument, zato smo si člani nadzornega odbora razdelili področja, za katera smo predvidevali, da je nadzorni pregled potreben:

- 1. Helena Novak** (strani v tem poročilu od 5 do 13)
 - 19039001 Pregled porabe sredstev v osnovnem šolstvu za materialne stroške in dodatne programe;
- 2. Pavel Smodek** (strani v tem poročilu od 14 do 19)
 - 05901 dejavnosti javnih vrtcev

Podlaga za nadzorni pregled so naslednji veljavni predpisi:

- Statut Občine Ormož,
 - Zakon o javnem naročanju (ZJN-3),
 - Zakon o lokalni samoupravi,
 - Zakon o javnih finančah,
 - Zakon o izvrševanju proračuna,
 - Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti (ZSPDSLS-1)
 - Interni pravilniki, akti in navodila za delo (Uradni vestnik Občine Ormož: I. 11, št. 6, 7.3.2007),
 - Zakon o urejanju prostora (ZUreP-2),
 - Zakon o prostorskem načrtovanju (ZPNacrt-NPB7),
 - Pravilnik o merilih za odmero komunalnega prispevka,
 - Interni pravilniki, akti in navodila za delo (Uradni vestnik: I. 21, št. 10, 20.9.2017; Uradni vestnik: I. 21, št. 13, 2.11.2017; Uradni vestnik: I. 18, št. 2, 13.2.2014),
- in drugi predpisi

V skladu s tretjim odstavkom 41.a člena Statuta Občine Ormož in 20. členom Poslovnika o delu Nadzornega odbora Občine Ormož smo zaprosili nadzorovano osebo, da je pripravila potrebno dokumentacijo, ki je omogočala nemoteno izvedbo nadzornega pregleda.

Cilj nadzornega pregleda:

1. Ugotoviti namensko in smotrno porabo sredstev občinskega proračuna
2. Ugotoviti skladnost poslovanja s predpisi.
3. Dati priporočila in predloge za nadaljnje poslovanje.

Pri opravljanju nadzornega pregleda so sodelovali predstavniki občinske uprave (OU) s pripravo zahtevane dokumentacije in pojasnili na vprašanja članov NO. Delo je kljub epidemiološkim ukrepom potekalo nemoteno, predstavniki OU so posredovali zahtevane informacije nemudoma in popolno. Sodelovanje predstavnikov OU s člani NO je bilo korektno in učinkovito.

Osnovni podatki o nadzorovani osebi

Občina Ormož je del Prlekije, pokrajine med Muro in Dravo. Leži med slovensko-hrvaško mejo ter Gornjo Radgono in Ptujem. Ormož zajema širše ozemlje z ravnino in gričevjem. Po podatkih Statističnega urada RS, je Občina Ormož del podravske statistične regije. Meri 142 km². Po površini se med slovenskimi občinami uvršča na 47. mesto. Statistični podatki za leto 2020 kažejo, da je konec leta 2020 imela občina 11.886 prebivalcev (5.967 moških in 5.919 žensk), zaposlenih oseb 3.086. Povprečna mesečna neto plača na zaposleno osebo je v letu 2020 znašala 1.057 EUR (slovensko povprečje: 1.210 EUR). Na kvadratnem kilometru površine občine je živelo povprečno 83,7 prebivalcev (slovensko povprečje: 104 prebivalci na km²).

Ugotovitve in priporočila NO Občine Ormož

Poslovanje Občine Ormož v letu 2020 je potekalo na podlagi Proračuna Občine Ormož, ki ga je dne 19.12.2019, na 10. redni seji sprejel Občinski Svet Ormož. Dne 29.6.2020, je na 14. redni seji Občinski Svet Ormož sprejel Odlok o spremembah Odloka o proračunu Občine Ormož za leto 2020. Dne 19.4.2021, na 19. redni seji, je Občinski Svet Ormož sprejel Zaključni račun proračuna Občine Ormož za leto 2020.

Zaključni račun proračuna Občine Ormož za leto 2020 sestavljata splošni in posebni del. V splošnem delu je podan podrobnejši prikaz predvidenih in realiziranih prihodkov in odhodkov oziroma prejemkov in izdatkov iz bilance prihodkov in odhodkov, računa finančnih terjatev in naložb ter računa financiranja, v posebnem delu pa prikaz predvidenih in realiziranih odhodkov in drugih izdatkov proračuna Občine Ormož za leto 2020.

Bilance oz. računi	Proračun 2020	Veljavni proračun 2020	Realizacija 2020	Indeks	Indeks
1	2	3	4	5=4/2	6=4/3
Stanje sredstev na računih 31.12. preteklega leta	1.487.492	1.487.492	1.487.492	100	100,0
I. PREJEMKI					
A. Bilanca prihodkov	17.555.459	17.627.544	13.623.119	77,6	77,3
B. Račun finančnih terjatev in naložb	79.560	79.560	79.560	100,0	100,0
C. Račun financiranja	1.405.800	1.405.800	1.405.800	20,7	20,7
SKUPAJ	19.040.819	19.112.904	13.994.118	73,5	73,2
Skupaj sredstva na računih 31.12. preteklega leta in vsi prejemki	20.528.311	20.600.396	15.481.610	75,4	75,2
II. IZDATKI					
A. Bilanca odhodkov	19.883.259	19.955.343	13.240.567	66,6	66,4
B. Račun finančnih terjatev in naložb	0	0	0	0,0	0,0
C. Račun financiranja	645.052	645.052	645.052	100	100
SKUPAJ	20.528.311	20.600.396	13.885.619	67,6	66,4

Stanje sredstev na računih 31.12.	0,0	0,0	1.595.991	-	-
-----------------------------------	-----	-----	-----------	---	---

Realizacija bilance prihodkov in odhodkov, računa finančnih terjatev in naložb ter računa financiranja občinskega proračuna skupaj s prenosom sredstev iz preteklih let znaša:

- Prihodki in prejemki skupaj s prenosom iz preteklih let 15.481.610 EUR
- Odhodki in izdatki v višini 13.885.619 EUR

Iz navedenega je razvidno, da znaša presežek prihodkov in prejemkov nad odhodki in izdatki 1.595.991 EUR, od tega znaša ostanek sredstev vseh šestih krajevnih skupnosti skupaj 56.090 EUR.

PP 19039001 Pregled porabe sredstev v osnovnem šolstvu za materialne stroške in dodatne programe (nadzornica Helena Novak)

(Pojasnilo: vse ugotovitve, mnenja in priporočila NO so zapisani s poševnimi krepkimi črkami.)

I. 051911 Materialni stroški v osnovnih šolah

Občina je kot ustanoviteljica osnovnih šol dolžna zagotavljati sredstva za materialne stroške (ogrevanje, električna, komunalne storitve, voda, dimnikarske storitve, zavarovalne premije in druge storitve za nemoteno obratovanje šol), višina teh sredstev pa se izračuna na podlagi števila učencev in števila oddelkov. Za sofinanciranje materialnih stroškov so bile sklenjene tudi pogodbe med občino ustanoviteljico in šolami. Te pogodbe smo v postopku nadzornega pregleda dobili v pogled od vodje oddelka za družbene dejavnosti, g. Mojce Zorčič.

Za ta namen je bilo v letu 2020 porabljenih 185.885 EUR, kar je 98,8% veljavnega proračuna.

Pregled porabe sredstev za materialne stroške

Osnovna šola	Materialni stroški
OŠ Miklavž pri Ormožu (s POŠ Kog)	32.809,43
OŠ Ivanjkovci	23.440,40
OŠ Ormož	58.611,24
OŠ Velika Nedelja (s POŠ Podgorci)	57.849,44
OŠ Stanka Vraza Ormož	11.155,44
OŠ Ljudevita Pivka Ptuj	822,24
OŠ Ivana Cankarja Ljutomer	1.196,34
SKUPAJ	185.884,53

Vir: ZR občine Ormož 2020

II. 051913 Dodatni programi v osnovnih šolah

Iz pregledanih pogodb o sofinanciranju dejavnosti osnovnošolske vzgoje in izobraževanja v letu 2020 smo ugotovili, da je porabljena višina sredstev za dodatne in nadstandardne programe na letni ravni, ki se financirajo iz občinskega proračuna v osnovnih šolah v občini Ormož naslednja:

Pregled porabe sredstev za dodatne zaposlitve po OŠ

Dodatni programi	OŠ MIKLAVŽ (s POŠ KOG)	OŠ IVANJKOVCI	OŠ ORMOŽ	OŠ VELIKA NEDELJA (s POŠ PODGORCI)	OŠ S.VRAZA	SKUPAJ
Skupaj	35.999,40	10.642,18	66.141,16	62.488,48	29.997,47	205.268,69
sredstva za plače in druge izdatke zaposlenim	30.948,13	9.153,53	56.695,30	53.405,80	26.038,31	176.241,07
sredstva za prispevke delodajalcev	4.616,97	1.351,99	8.497,70	7.757,82	3.537,19	25.761,67
premije KDPZ	434,30	136,66	948,16	1.324,86	421,97	3.265,95

Vir: ZR občine Ormož 2020

Po veljavnem proračunu za leto 2020 je bilo za te namene zagotovljenih 231.713 EUR, porabljenih pa je bilo 205.269 EUR.

Pri izvajanju nadzornega pregleda smo se osredotočili na nadstandardne zaposlitve v OŠ, ki se financirajo iz sredstev proračuna Občine Ormož.

Iz pregledanih pogodb o sofinanciranju dejavnosti osnovnošolske vzgoje in izobraževanja v letu 2020 smo ugotovili, da je porabljena višina sredstev za dodatne nadstandardne zaposlitve, ki se financirajo iz občinskega proračuna naslednja:

1. OŠ Ivanjковci 10.294 EUR za:

- 2.583 EUR za fakultativni pouk tujega jezika 5 ur tedensko
- 879 EUR za 3. uro športne vzgoje
- 5.237 EUR za 20% tajnika in 5% knjigovodja
- 1.595 EUR za 10% računovodja

ODGOVOR OŠ Ivanjковci na ugotovitve Nadzornega odbora:

Fakultativni pouk tujega jezika 5 ur tedensko

V OŠ Ivanjковci imajo od leta 2003 prvi tuji jezik angleščino. Skupni Evropski jezikovni okvir iz leta 2001 za manjše države med katere sodi tudi Slovenija predvideva za uspešno integracijo v EU poznavanja dveh tujih jezikov. Na nivoju države sistemske ureditve zaenkrat še ni, zato ta referenčni okvir poskušamo omogočiti s pomočjo sofinanciranja Občine Ormož, ki ne plačuje sistemiziranih ur, ampak ure po realizaciji. Ura po realizaciji je za strokovne delavce manj ugodna, vendar sprejemljiva, da učenci ob zaključku 9-letnega šolanja poznajo prvi tuji jezik na pisni, govorni in slušni ravni ter drugi tuji jezik na slušni in govorni ravni. Drugi razlog za pomen učenja nemščine je, da številni starši in področje kjer živijo že danes, dnevno odhajajo na delovna mesta v Avstrijo in na ta način imajo boljše možnosti za življenje.

URA ŠPORTNE VZGOJE

Občina Ormož je ena izmed občin, ki najbolj spodbuja športne aktivnosti pri vzgoji otrok (rokomet v vseh telovadnicah OŠ, nogomet, atletika,...) in na ta način posledično vpliva na boljši življenjski slog osnovnošolskih otrok. Ob prehodu v 9-letno OŠ smo ugotovili, da številni učenci nimajo 3 ur ŠPO na dan, danes je okvir 1 ura ŠPO na dan oz. 5 na teden, zato s pomočjo Občine Ormož vnašamo dodatno uro ŠPO za učence, ki aktivno ne trenirajo v nobeni športni disciplini. Pri učencih 1. do 5. razreda se rešuje 1 ura gibanja na dan s pomočjo podaljšanega bivanja, v tretjem triletju zraven vseh interesnih dejavnosti še zmeraj težko dosegamo okvir 5 ur športa na teden. Omenjeno financiranje se izvaja od leta 2002 za boljšo gibljivost otrok, ki si ne morejo privoščiti dodatnih športnih aktivnosti.

TAJNIK – KNJIGOVODJA

V OŠ Ivanjковci imamo sistemizacijo delovnih mest za omenjeno delavko s strani osnovnošolskega programa in s strani programa predšolske vzgoje oz. vrtca.

OŠ Ivanjковci je tipična enooddelčna šola, ki ima zaposlene delavce po Pravilniku o sistemizaciji delovnih mest v OŠ in v vrtcu. Za dodatno sistemizacijo Občino Ormož šola prosi z razlogom, da je v tajništvu neprestano prisotna oseba za pomoč učencem, staršem in zaposlenim. Vsako leto se odstotek zaposlitve prilagaja, saj je odvisen od oddelkov v šoli in vrtcu. V šoli je konstantno 9 oddelkov, v vrtcu odvisno od vpisa otrok v vrtec.

RAČUNOVODJA

V OŠ Ivanjковci imajo sistemizacijo delovnih mest za omenjeno delavko s strani osnovnošolskega programa in s strani programa predšolske vzgoje oz. vrtca.

Po reorganizaciji skupnega računovodstva iz leta 2014 je šola zaposlila delavko po sistemizaciji delovnih mest v deležu 0,78 zaposlitve in je zaradi zahtevnosti dela in ne polne zaposlitve v letu 2018 odpovedala delovno razmerje in se zaposlila v gospodarstvu.

V izogib ponovni izgubi nove delavke na tako občutljivem področju je šola pred zaposlitvijo zaprosila Občino Ormož za pomoč v obliki deleža zaposlitve, saj v nasprotnem primeru ni bilo interesa za zaposlitev na delovnem mestu računovodja. Hkrati so delavci na tem delovnem mestu uvrščeni v izjemno nizki plačni razred, takrat 24., zadnja sprememba, ki bo začela veljati septembra 2021 pa v 30. PR.

2. OŠ Velika Nedelja 41.260 EUR za:

- 18.483 EUR za organizatorja računalništva 65 % delovnega mesta
- 5.235 EUR za kuharja - čistilca 26 % delovnega mesta za podružnico Podgorci
- 17.542 EUR za hišnika 90 % delovnega mesta za podružnico Podgorci

ODGOVOR OŠ ODGOVOR OŠ Velika Nedelja na ugotovitve Nadzornega odbora:

Organizator računalništva 65% delovnega mesta

Ta program je bil vzpostavljen zaradi delovanja E-šole pri Veliki Nedelji. Od 1. 9. 2021 tega programa občina več ne sofinancira, ker ga v višini 0,85 deleža delovnega mesta zagotavlja MIZŠ, in 0,15 deleža delovnega mesta vrtec skozi cenik (spremembe predpisov).

Kuhar – čistilec 26% delovnega mesta za podružnico Podgorci

15% delovnega mesta kuhar in 11% delovnega mesta čistilec za zagotavljanje zajtrka, malice in kosila za učence podružnične šole (cca 80 učencev) ter za čiščenje kuhinje, jedilnice, nadstropja pri jedilnici (spremljevalni prostori za prehrano) – to je razlika do polne zaposlitve, ko se je zgradila telovadnica in kuhinja v Podgorcih.

Sistemizacija kuharice in čistilke

DM	MIZŠ	Občina	Lastna sredstva
kuharica	0,00	0,15	0,54
Čistilka	0,20	0,11	0,00

Hišnik – 90% delovnega mesta za podružnico Podgorci

Od 1. 9. 2021 občina financira 0,63 % hišnika, v preostalem deležu pa je financiran s strani MIZŠ in sicer 10 %, ter s strani vrtca (cenik) 27 %.

3. OŠ Miklavž pri Ormožu 26.677 EUR za:

- 18.376 EUR za učitelja angleščine 55% delovnega mesta
- 8.301 EUR za čistilca – hišnika 52 % delovnega mesta v podružnici OŠ

ODGOVOR OŠ MIKLAVŽ PRI ORMOŽU na ugotovitve Nadzornega odbora:

Učitelj angleščine 55% delovnega mesta

Vlogo za zgodnje učenje angleščine oziroma takrat nemščine je OŠ Miklavž pri Ormožu podala leta 2008, ko je bil prvi tuji jezik nemščina. Osnovni namen je bil, da učencem zagotovimo znanje drugega tujega jezika. Ko je šola na pobudo staršev pred leti zamenjala prvi tuji jezik, so nadaljevali s poučevanjem drugega tujega jezika. Šola Miklavž pri Ormožu je na deprivilegiranem območju, socialna

slika je bistveno slabša kot marsikje drugje. Starši nimajo možnosti vpisati otrok v razne jezikovne šole, pa tudi plačljiva oblika fakultativnega pouka se ni obnesla, saj se je prijavilo premajhno število otrok oziroma je bila previsoka cena zunanjih izvajalcev. Tako pa ob soglasju staršev večina učencev II. VIO obiskuje pouk drugega tujega jezika, omenjena dejavnost pa se tudi izvaja v I. VIO. Z izvajanjem takih dejavnosti nadstandardnega programa poskušamo zagotoviti bolj enakovredne pogoje za učence, ki so na marsikaterem področju prikrajšani v primerjavi z učenci šol v bolj razvitih okoljih.

Čistilec – hišnik 52% delovnega mesta v podružnici Kog

Vlogo za pokritje deleža snažilke in hišnika je OŠ Miklavž pri Ormožu podala po izgradnji telovadnice na Kogu, saj so želeli zagotoviti normalno funkcioniranje telovadnice, ki je nadstandardni objekt za cca 30 učencev oziroma tri oddelke na šoli.

4. OŠ Ormož 66.318 EUR (25.165 za OŠ in 41.153 EUR za športno dvorano)

- 2.816 EUR poučevanje nemškega jezika 4 ure na teden v 5. razredu
- 22.349 EUR referent VII/1 – 90 % delovnega mesta

ODGOVOR OŠ ORMOŽ na ugotovitve Nadzornega odbora:

Poučevanje nemškega jezika 4 ure na teden v 5. razredu

Osnovna šola Ormož nudi učencem poučevanje prvega tujega jezika angleški jezik. Skozi financiranje dodatnega programa poučevanje nemškega jezika v obsegu 4 ure tedensko šola zagotavlja možnost učenja drugega tujega jezika nemški jezik vsem učencem v procesu osnovnošolskega izobraževanja. Na ta način bistveno pripomoremo k dvigu komunikacijskih kompetenc naših otrok, saj je okolje, v katerem živimo, z dnevnimi migracijami povezano z nemško govorečim okoljem. Financiranje bi v nasprotnem primeru morali prevzeti starši, kar bi predstavljalo, glede na socialno sliko okolja, pomembno oviro pri učenju otrok drugega tujega jezika.

Referent VII/1 90% delovnega mesta

Delovno mesto referenta je pomembno za pokrivanje področja blagajniškega poslovanja OŠ Ormož in Gimnazije Ormož. Potreba po delovnem mestu nastaja zaradi dodatnih dejavnosti omenjenih zavodov in se ne financirajo iz MIZŠ. S financiranjem programa iz občinskega proračuna bistveno znižamo mesečni strošek dodatnih dejavnosti, ki jo financirajo starši. Z ukinitvijo financiranja bi povečali med drugim tudi mesečni strošek prehrane otrok (zajtrk in kosilo) in tako marsikaterega otroka prikrajšali za edini topli obrok dnevno.

Zaposlitve v prvi in drugi točki obrazložitve presegajo sistemizacijo delovnih mest, ki jo glede na število oddelkov in učencev določi MIZŠ. Pomembno dejstvo je, da MIZŠ financira samo obvezni program. Dodatne programe, ki so predmet financiranja iz občinskega proračuna, MIZŠ ne financira in so v nasprotnem primeru strošek staršev. S financiranjem dodatnih dejavnosti iz občinskega proračuna, bistveno zmanjšamo mesečni strošek, ki bi bil v nasprotnem primeru breme staršev in na ta način nudimo našim otrokom pomemben izobraževalni standard v socialno šibkejšem okolju.

5. ŠPORTNA DVORANA pri OŠ

- 16.716 EUR hišnik 88% delovnega mesta
- 16.716 EUR čistila 1,16 % delovnega mesta
- 5.673 EUR za pomočnika ravnatelja
- 2.048 EUR za finančno računovodsko službo

Omenjeni stroški ne nastajajo zaradi izvajanja dejavnosti vzgoje in izobraževanja v obveznem programu osnovne šole. Dodatna sredstva so pomembna zaradi izvajanja popoldanskih aktivnosti v športni dvorani, ko vstopajo v dvorano športni klubi in društva iz lokalnega okolja. Za nemoten potek športnih aktivnosti je potrebno dvorano čistiti, vzdrževati in skrbeti za usklajen urnih pestrih popoldanskih aktivnosti športne dvorane. Sestavni del nemotenega obratovanja športne dvorane so tudi računovodske storitve za obračun mesečnih stroškov dela, čistil in skrb za prihodke s strani najemnikov športne dvorane.

Zaposlitve in programi v športni dvorani omogočajo nemoteno izvajanje športnih programov domačih društev in klubov v športni dvorani v popoldanskem času, ko v dvorani ne poteka vzgojno izobraževalna dejavnost osnovne šole in gimnazije. Od 1. 7. 2021 se je upravljanje športne dvorane na Hardeku preneslo iz šole na Javni zavod za turizem, kulturo in šport Občine Ormož, zato od tega datuma teh stroškov v šoli ni več.

6. OŠ Stanka Vraza Ormož 34.844 EUR za:

- 74,3% sofinanciranje stroškov dela (za 0,50 % delovnega mesta logopeda, 0,50 % delovnega mesta delovnega terapevta in 0,50 % delovnega mesta nevrofizioterapevta).

ODGOVOR OŠ Stanka Vraza Ormož na ugotovitve Nadzornega odbora:

1. 0,5 deleža delovnega mesta logopeda, 0,5 deleža delovnega mesta delovnega terapevta in 0,5 deleža delovnega mesta nevrofizioterapevta

Na OŠ Stanka Vraza Ormož izobražujejo učence z lažjo, zmerno, težjo in težko motnjo v duševnem razvoju s sočasnimi govorno-jezikovnimi, gibalnimi in drugimi motnjami. V šolo se lahko usmerijo le učenci z odločbo o usmeritvi. Učencem, ki so po odločbah o usmeritvi usmerjeni v programa, ki ju izvaja šola (prilagojeni program z nižjim izobrazbenim standardom in posebni program vzgoje in izobraževanja), ne pripadata nevrofizioterapevt in delovni terapevt. Do nedavnega jim tudi ni pripadal logoped, ker se je predvidevalo, da jim bosta sama programa, v katerega so usmerjeni, omogočala odpravljanje tudi govorno-jezikovnih primanjkljajev. To seveda ni bilo mogoče, saj šole, kot je OŠ Stanka Vraza, nimajo sistemiziranega delovnega mesta logopeda. Učenci, ki so se vsolali v šolo Stanka Vraza iz drugih šol ali direktno iz vrtca, so torej z novo odločbo ostali brez logopeda. To je bilo nesprejemljivo tako za otroke, kot njihove starše in tudi za strokovnjake na šoli, saj so vedeli, da učencem logopedskih obravnav ne morejo nuditi, ker za to niso usposobljeni. Učenci pa bi jih nujno potrebovali. Tako šola ob nastopu ravnateljstva sedanje ravnateljice Mojce Visenjak pred petimi leti ni ponujala nobenih dodatnih obravnav. Posledično so starši nekaj otrok izpisali in jih vključili v osnovno šolo s prilagojenim programom na Ptuj ali pa v zavod v Dornavi. To nikakor ni bilo sprejemljivo in ni uresničevalo enega izmed osnovnih poslanstev izobraževanja, in sicer, da se otrok šola čim bližje doma. Ob nastopu ravnateljice smo s pomočjo občin ustanoviteljic našim učencem začeli zagotavljati dodatne obravnave, kot so to že izvajale tudi druge naše šole po Sloveniji. Vseskozi pa se nismo strinjali, da bi smele biti dodatne obravnave finančno breme občin ustanoviteljic, ampak breme MIZŠ. Kot ena najmanjših šol s prilagojenim programom v Sloveniji so začeli s pobudami, naslovljenimi na Zavod republike Slovenije za šolstvo in MIZŠ, naj se našim učencem prav tako dodeli logopeda v odločbi o usmeritvi. Posledično so v lanskem šolskem letu (19-20) bili med prvimi našimi šolami v Sloveniji, kjer so učenci, ki so se vključili v šolo, imeli že dodeljenega logopeda. Ker je to bilo seveda le nekaj učencev, so večini učencev še vedno nudili logopedske obravnave, ki jih nudi šola s pomočjo ustanoviteljic. Tako zdaj že dobivamo učence prve triade, ki imajo v odločbi že logopeda, financiranega iz MIZŠ. Vsako leto bo kakšen učenec več s takšno odločbo.

Fizioterapevt in delovni terapevt pa našim učencem v smislu rednih in intenzivnih obravnav pripadata samo v zgodnjem obdobju, potrebujejo pa ju nujno ves čas, da se stanje ohranja. Stanje se namreč ne

more popraviti, kot se lahko pri populaciji z značilnim razvojem, kjer je potreben le določen čas terapij. Kot že omenjeno, smo tudi te dodatne obravnave začeli nuditi učencem pred petimi leti.

Fizioterapija se načrtuje individualno za vsakega učenca. Cilj fizioterapevtskih obravnav je razvijati veščine gibanja, povečati obseg gibanja v sklepih, razvijati mišično moč in motorične sposobnosti otrok in odraslih. Fizioterapevt uporablja različne terapevtske pristope in tehnike (manipulacije, masaže, vaje, raztezanje) z namenom zmanjševanja bolečine, izboljševanja gibanja in kvalitete življenja. Opazuje spremembe pri učencih in skladno s tem prilagaja terapije. Daje nasvete učiteljem (specialnim pedagogom, učiteljem, učiteljem športa), asistentom ali spremljevalcem o tehnikah, ki lahko pomagajo učencem pri pouku (pravilna telesna drža za mizo, izbira pravilne šolske mize in stola ter ostale opreme za izboljšanje gibljivosti učencev). Čeprav fizioterapija zagotavlja najboljše rezultate v zgodnjem obdobju, je zelo pomembno z njo nadaljevati ali pa ohranjati trenutno stanje. Skupaj z delovnim terapevtom in logopedom, fizioterapevt tvori multidisciplinaren tim, sodeluje s starši in pomaga učencem pri razvoju šibkih področij.

Delovna terapija omogoča otrokom s posebnimi potrebami, da razvijajo veščine, sposobnosti področjih vseh dnevnih aktivnosti. Preko strategij in prilagoditev šolskega okolja glede na zmožnosti naših učencev, se razvija čim večja mera samostojnosti pri skrbi za sebe, organizaciji šolskih stvari in vključevanju v šolsko okolje. Ker je vodenje otrok s strani razvojne ambulante možno le do dopolnjenega 18. leta starosti, se za otroke po 18. letu ne izvajajo več terapije s strani delovnega terapevta. Zato je zelo potrebno, da imajo ti otroci možnost tedenskih terapevtskih obravnav v šoli, katero dnevno obiskujejo. Pri teh otrocih gre za proces obnavljanja, ohranjanja, vzdrževanja stanja in tekom dela tudi usvajanja novih veščin. Pri mlajših učenci s posebnimi potrebami, ki so v šoli deležni tedenske obravnave brez dolgotrajnih prekinitev, je tako možen stalen razvoj in krepitev samostojnosti. Delovni terapevt je tako pri določenih učencih v šoli prisoten čez celotni šolski proces in jih spodbuja ter usmerja k praviim izvedbam aktivnosti. Starši preko pisnih in ustnih terapevtovih poročil spremljajo otrokov napredek čez celo šolsko leto. Tako učenci preko tedenskih vaj, nalog, treningov prenašajo veščine v domačo okolje.

V letu 2020 so bila sredstva v višini 34.844 EUR uporabljena **izključno** za učence naše šole pri zagotavljanju nevrofizioterapevtskih (0,5 deleža zaposlitve), delovnoterapevtskih (0,5 deleža zaposlitve) in logopedskih (0,23 deleža zaposlitve od 1. 1. do 31. 8. 2020 zaradi pomanjkanja kadra) obravnav.

Te obravnave so ključne za razvoj naših učencev, saj ima razvoj precej počasnejši tempo in pomembne za ohranjanje stanja.

III. STANJE SREDSTEV NA TRR IN PRESEŽKI PRIHODKOV:

a) Iz bilanc stanj OŠ v Občini Ormož, ki so javno objavljena na spletni strani Agencije RS za javnopravne evidence in storitve (AJPEŠ), je razvidno, da te šole na dan 31.12.2020 razpolagajo z neporabljenimi denarnimi sredstvi na svojih TRR pri UJP Slovenije in sicer:

- OŠ Velika Nedelja	49.447 EUR
- OŠ Miklavž pri Ormožu	57.065 EUR
- OŠ Ivanjkovci	89.475 EUR
- OŠ Ormož	49.69 EUR
- OŠ Stanka Vraza Ormož	30.962 EUR

Ker so OŠ posredni porabniki državnega in občinskih proračunov, vodijo svoje poslovanje pa načelu fakturirane realizacije, kar pomeni, da so stroški dela zaposlenih, programski materialni stroški, ki jih pokriva MIZŠ in pa sredstva proračuna občine Ormož za materialne stroške in dodatne in nadstandardne programe za mesec december, že zajeti tako v prihodkih kot odhodkih. Izkaza poslovnega izida za leto 2020.

Pregled sredstev na kontih pasivnih časovnih razmejitev (poenostavljeno gre za neporabljeni presežek prihodkov nad odhodki tekočega leta in iz prejšnjih let):

- b) Iz bilanc stanja na dan 31.12.2020 je tudi razvidno, da ima
- OŠ Velika Nedelja prikazane kratkoročne pasivne časovne razmejitve v višini 37.021 EUR in 16.499 EUR dolgoročne pasivne časovne razmejitve (presežki prihodkov iz prejšnjih let).
 - OŠ Miklavž pri Ormožu 80.534 EUR (verjetno del presežka prihodkov iz obravnavanega leta 2020 in iz prejšnjih let) in 2.538 EUR dolgoročne pasivne časovne razmejitve
 - OŠ Ivanjkovci 962 EUR (presežek prihodkov nad odhodki iz obravnavanega leta 2020) in 106.562 EUR (tudi presežki prihodkov iz prejšnjih let),
 - OŠ Ormož 90.931 EUR (verjetno del presežka prihodkov nad odhodki iz obravnavanega leta 2020 in iz prejšnjih let) ter 12.482 EUR dolgoročne pasivne časovne razmejitve.
 - OŠ Stanka Vraza Ormož prikazane kratkoročne pasivne časovne razmejitve v višini 30.711 EUR (tudi verjetno del presežka prihodkov iz obravnavanega leta 2020 iz prejšnjih let) in 2.030 EUR dolgoročne pasivne časovne razmejitve.

UGOTOVITVE in MNENJE NO:

1. *V skladu z odlokom o ustanovitvi bi sklep o porabi presežka prihodkov nad odhodki (dobiček) ali sklep o pokrivanju presežka odhodkov nad prihodki (izguba), po vsakoletnem zaključnem računu po našem mnenju moral obravnavati in sprejeti občinski svet občine ustanoviteljice. Presežek prihodkov (dobiček) lahko šole porabijo za točno določeni namen, ki ga same določijo in ga potem morajo tudi namensko porabiti (za investicijsko, tekoče vzdrževanje ali nakup opreme), kar morajo dokazovati z računi. Seveda šele, ko prejmejo soglasje in sklep občinskega sveta. Občina ustanoviteljica pa lahko zahteva tudi vračilo teh sredstev na vir, na katerem se je presežek prihodkov pojavil. Če pa se v obravnavanem letu pojavi presežek odhodkov nad prihodki (izguba), ga je šola dolžna pokriti občina ustanoviteljica. S tem seveda ne bi prihajalo do tega, da šole same, brez soglasja in sklepa občinskega sveta prerazporejajo presežke prihodkov nad odhodki. Ker ni nad tem vzpostavljena ustrezna kontrola, lahko prihaja tudi do morebitnega dvojnega financiranja.*
2. *Zakon o osnovni šoli navaja, da program osnovnošolskega izobraževanja obsega obvezni in razširjeni program. Razširjeni program obsega podaljšano bivanje, jutranje varstvo, dopolnilni in dodatni pouk, interesne dejavnosti ter šolo v naravi. V dejavnosti razširjenega programa se učenci vključujejo prostovoljno. Vse te dejavnosti so za učence brezplačne, saj jih financira državni proračun. V primeru da šola ponudi učencem dodatne dejavnosti in programe z dodatnimi zaposlitvami, ki vključujejo vsebine, ki niso del osnovnošolskega programa, se to obravnava kot nadstandard.*
3. *Občina Ormož je v letu 2020 iz svojih sredstev namenila za dodatne – nadstandardne zaposlitve v OŠ 205.268 EUR. Če to primerjamo s sosednjo primerljivo občino lahko vidimo, da je ta za ta isti namen porabila samo 13.411 EUR. Vse šole v tej občini normalno poslujejo in so likvidne, kar je razvidno iz javno objavljenih letnih poročil na spletni strani Agencije RS za javnopravne evidence in storitve. Tu moramo pripomniti, da Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport vsako šolsko leto na podlagi števila oddelkov in števila učencev in na podlagi sprejetih standardih in normativih za OŠ, pripravi sistemizacijo potrebnih delovnih mest za nemoten potek poslovanja šol. Na podlagi te sistemizacije zagotavlja sredstva za stroške*

delo zaposlenih v OŠ, torej za strokovne (učitelje) in tehnične (računovodske in tajniške delavce, čistilce, hišnike) delavce, enotno za celo državo.

- 4. Prav tako se iz občinskih sredstev samo eni šoli v občini pokrivajo stroški dela dodatnega delavca v računovodstvu, ki ga na podlagi standardov in normativov MIZŠ ne priznava. Tej šoli se je v lanskem letu tudi zmanjšal obseg poslovanja, ker je športno dvorano pri tej šoli prevzel v upravljanje Javni zavod za turizem, kulturo in šport Ormož, posledično to pomeni, da se je zmanjšal obseg dela tudi v tajništvu in računovodstvu te šole. Prosimo, da občinska uprava preveri smotrnost te dodatne zaposlitve, ki je izven priznanih in sistemiziranih delovnih mest MIZŠ.*
- 5. Iz občinskih sredstev, namenjenih za osnovno šolstvo, se eni šoli v občini pokrivajo stroški dela hišnika, ki dela, kot je šola napisala v odgovoru nadzornemu odboru, večinoma časa za krajevno skupnost (hišnik v kulturni dvorani in vežici, pogrebi, vzdrževanje javnih poti). Ta del stroškov dela tega zaposlenega po našem mnenju ne bi smel bremeniti proračunske postavke za delovanje osnovnih šol. Tudi tukaj prosimo, da občinska uprava poskrbi, da se bodo ti stroški dela sofinancirali iz pravilne proračunske postavke.*
- 6. Prav tako se iz občinskih sredstev, namenjenih za osnovno šolstvo, eni šoli v občini pokrivajo stroški dela hišnika – čistilca v višini 52%. Ta zaposlitev je 52% nad sistemizacijo delovnih mest, ki jo je glede na število oddelkov in učencev določilo MIZŠ. Šola je v odgovoru nadzornemu odboru pojasnila, da je hišnik – čistilec zaposlen 100% zaradi izgradnje telovadnice, kjer se je predvidevalo, da bodo v času izven pouka telovadnico koristili zunanji uporabniki. Ker ni tega interesa, tudi prihodkov iz tega naslova ni. Zato šoli razliko 52% stroškov dela tega zaposlenega dodatno pokriva proračun občine. Menimo, da delavec ne more biti plačan 100%, če dela 48%. Predlagamo, da se temu delavcu poišče neka dodatna zaposlitev, mogoče na matični OŠ ali KS.*
- 7. Ena izmed šol je v odgovoru NO zapisala, da si je presežek prihodkov nad odhodki rezervirala za odpravnine ob upokojitvi, ki se bodo zgodile v naslednjih letih.*

PRIPOROČILA ŽUPANU:

Ker ste ob prevzemu mandata za župana prevzeli tudi neko zatečeno stanje sofinanciranje dodatnih zaposlitev po OŠ, ki se vlečejo še iz mandatov prejšnjih županov vas prosimo, da za naslednje proračunsko leto upoštevate naša naslednja mnenja in ugotovitve:

- 1. Enakomerno in enakopravno zagotavljanje sredstev proračuna občine za nadstandardne zaposlitve vsem osnovnim šolam v občini.*

Eden izmed načinov je, da se vsako leto izvedete javni razpis za sofinanciranje teh nadstandardnih programov. Na razpis se lahko prijavijo šole, ki imajo potrebe po dodatnih programih in ustrezen kader. Z javnim razpisom se zagotavlja vsem šolam v občini enakomerna in enakopravna delitev sredstev za dodatne programe in zaposlitve.

Drugi način pa je, da vsem šolam enako zagotovite sredstva za fakultativni pok tujega jezika in za 3. uro športne vzgoje.

2. Upoštevanje odloka o ustanovitvi OŠ.

Sklep o porabi presežka prihodkov nad odhodki (dobiček) ali sklep o pokrivanju presežka odhodkov nad prihodki (izguba), po vsakoletnem zaključnem računu po našem mnenju moral obravnavati in sprejeti občinski svet občine ustanoviteljice. Presežek prihodkov (dobiček) lahko šole porabijo za točno določeni namen, ki ga same določijo in ga potem morajo tudi namensko porabiti (za investicijsko, tekoče vzdrževanje ali nakup opreme), kar morajo dokazovati z računi. Seveda šele, ko prejmejo soglasje in sklep občinskega sveta.

3. Upoštevanje dejstva, da Ministrstvo za izobraževanje, znanost in šport vsako šolsko leto na podlagi števila oddelkov in števila učencev in na podlagi sprejetih standardih in normativih za OŠ, pripravi sistemizacijo potrebnih delovnih mest za nemoten potek poslovanja šol. Na podlagi te sistemizacije zagotavlja sredstva za stroške dela zaposlenih v OŠ, torej za strokovne (učitelje) in tehnične (računovodske in tajniške delavce, čistilce, hišnike) delavce, enotno za celo državo.

Tu predlagamo, da se preveri smotrnost dosedanjih zaposlitev nekaterih tehničnih in strokovnih delavcev, ki so nad sistemiziranimi delovnimi mesti, stroške njihovih zaposlitev pa pokriva proračun občine.

OŠ imajo tudi ekonomski program, iz katerega lahko pokrivajo tudi del stroškov, predvsem za tako imenovane procentne zaposlitve (5%, 10%...) na nekaterih nesistematiziranih delovnih mestih (kuhar, čistilec, hišnik, tajnik, knjigovodja,...). Predvsem tu je potrebno preveriti zmožnost šol za financiranje teh stroškov dela iz svojega ekonomskega programa, da se s tem se zmanjšajo stroški, ki bremenijo občinski proračun.

4. Šole v skladu z Zakonom o zavodih in Odlokom o ustanovitvi ne smejo presežka prihodkov nad odhodki rezervirala za odpravnine ob upokojitvi, ki se bodo zgodile v naslednjih letih. To seveda ni v skladu z odlokom o ustanovitvi. Šola ne sme delati rezervacij presežka prihodkov za ta namen. V finančnem načrtu za naslednje leto mora predvideti zaposlene, ki se bodo upokojili v tem letu in znesek, ki bo potreben za odplačilo teh odpravnin. Te stroške šoli na podlagi zahtevka v tekočem letu nakaže šoli MIZŠ za zaposlene v OŠ in občina za zaposlene v vrtcih.

5. Še ugotovljeno dejstvo NO, da, kot je tudi razvidno iz vsebine našega poročila imajo OŠ na dan 31.12.2020, na kontih presežkov prihodkov oziroma na t.i. pasivnih časovnih razmejitev in posledično tudi na svojih TRR na ta dan veliko neporabljenih denarnih sredstev (povzeto iz javno objavljenih letnih poročil na spletni strani Agencije za javnopravne evidence in storitve), ki bi jih lahko uporabile za svoje dodatne zaposlitve, ki so nad priznano sistemizacijo MIZŠ in ne bi dodatno bremenile proračuna občine.

Odgovorna za nadzorni pregled te PP:

Helena Novak, imenovana v NO, l.r.

Poročilo o opravljenem nadzornem pregledu dejavnosti javnih vrtcev (05901) za leto 2020

Nadzorovana oseba:	Občina Ormož
Kraj opravljanja nadzornega pregleda:	poslovni prostori Občine Ormož, Ptujška cesta 6, Ormož
Čas opravljanja nadzornega pregleda:	oktober 2021
Predmet nadzornega pregleda:	Zaključni račun Občine Ormož za leto 2020 (dejavnost javnih vrtcev)
Nadzorni pregled je opravil	Pavel Smodek.

Podlaga za nadzorni pregled so naslednji veljavni predpisi:

- Statut Občine Ormož.
- Zakon o javnem naročanju (ZJN-3).
- Interni pravilniki, akti in navodila za delo (Uradni vestnik Občine Ormož: l. 11, št. 6, 7.3.2007).

V skladu s tretjim odstavkom 41.a člena Statuta Občine Ormož in 20. členom Poslovnika o delu Nadzornega odbora Občine Ormož smo zaprosili nadzorovano osebo, da je pripravila potrebno dokumentacijo, ki je omogočala nemoteno izvedbo nadzornega pregleda.

Cilj nadzornega pregleda:

4. Ugotoviti namensko in smotrno porabo sredstev občinskega proračuna
5. Ugotoviti skladnost poslovanja s predpisi.
6. Dati priporočila in predloge za nadaljnje poslovanje.

Obseg nadzornega pregleda:

- Za doseg prvega cilja smo preverjali pravilnost evidentiranja in izkazovanja stroškov dejavnosti javnih vrtcev in letnega programa športa ter morebitno odstopanje stroškov od finančnega načrta.
- Za doseg drugega cilja smo preverjali skladnost dokumentacije s predpisi.

1. Predmet pregleda

V skladu z veljavno zakonodajo, Občina Ormož v proračunu za leto 2020 zagotavlja VIZ Vrtec Ormož, kot izvajalcu storitev vzgoje, varstva in izobraževanja predšolskih otrok, naslednja sredstva:

- Mesečne stroške v višini razlike med ekonomsko ceno programa vzgoje in varstva predšolskih otrok in prispevki staršev k oskrbnini v vrtcih (mesečna višina stroškov predšolske vzgoje in otroškega varstva je določena s sklepom Občinskega sveta),
- Stroške dela dodatne strokovne pomoči in 2,25 spremljevalca gibalno oviranih otrok na podlagi odločb Zavoda za šolstvo o usmerjanju otrok,
- Dodatne programe v vrtcih,
- Investicije in investicijsko vzdrževanje vrtcev.

Dodatno, Občina Ormož v proračunu za leto 2020 zagotavlja sredstva za izvajanje letnega programa športa v letu 2020 (promocijski športni programi) v višini 2.444,00 EUR.

Na podlagi izkaza prihodkov in odhodkov finančnega načrta VIZ vrtec Ormož za leto 2020 je razvidno, da so planirani prihodki iz proračuna občine Ormož v skupni višini 970.576 EUR.

PRIHODKI

Finančni načrt za leto 2020 zajema vse načrtovane prihodke zavoda, vse transferje zavodu iz proračuna občine Ormož, Ministrstva za šolstvo in šport, prihodke tujih občin, prispevke staršev ter druge izredne prihodke. Finančni načrt za leto 2020 je usklajen s sprejetim proračunom občine Ormož za leto 2020.

V finančnem načrtu se je za leto 2020 načrtovalo 46,03 zaposlenih:

- Izvajanje javne službe po ceniku 42,26 zaposlenih
- V breme proračuna na podlagi dodatnega zahtevka 3,05 zaposlenih
- Tržna dejavnost 0,88 zaposlenih

VIZ Vrtec Ormož v finančnem načrtu za leto 2020 načrtuje celotne prihodke v višini **1.444.773 EUR** in so za 3% višji od celotnih prihodkov v letu 2019. Za leto 2020 se planira dvig cen za 3% zaradi napredovanj v plačne razrede in zaradi dviga plač v skladu z Dogovorom o plačah in drugih stroških dela v javnem sektorju z dne 3.12.2018. Od tega znašajo

1. Prihodki javne službe 1.404.773 EUR
2. Prihodki tržne dejavnosti 40.000 EUR

Struktura pokrivanja stroškov za leto 2020 je oblikovana na naslednji način:

Občina Ormož	68,8 %
Starši	22,6 %
Tuje občine	5,7 %
Ministrstvo	2,9 %
SKUPAJ	100 %

Tako bo struktura prihodkov javne službe v letu 2020:

- Občina Ormož 897.270 EUR (4119)
- Starši 294.930 EUR
- Tuje Občine 75.180 EUR
- Ministrstvo 37.720 EUR

Občina Ormož zagotavlja tekoče transferje VIZ vrtec Ormož v 100% deležu na podlagi redne letne pogodbe o sofinanciranju dejavnosti vzgoje in varstva predšolskih otrok. Skupni planirani letni strošek tekočih transferjev v letu 2020 znaša 52.600 EUR (4133). Investicijski transferji v letu 2020 predvidevajo nakup novih osnovnih sredstev in opravljanje nujnih vzdrževalnih del v skupni višini 11.943 EUR (51905).

Dodatni programi v vrtcih so namenjeni pokrivanju stroškov interesnih dejavnosti (lutkovne predstave, prevoz otrok). V letu 2020 je za pokrivanje stroškov interesnih dejavnosti predvidenih 2.408 EUR (51904) iz proračuna občine Ormož.

V sklopu dodatnih programov se financira tudi 0,17 delovnega mesta tehničnega delavca V, v višini 3.570 EUR (51904).

Program kulturnih dejavnosti je obogatitveni program iz katerega se krijejo materialni stroški, nastali ob pripravi nastopov in prireditev. V letu 2020 je predvidenih 341 EUR (413310) iz proračuna občine Ormož.

Letni program športa v letu 2020 predvideva stroške (uporaba bazena, stroški vaditelja plavanja) v višini 2.444,00 EUR (51873).

RAČUNOVODSKO POROČILO ZA LETO 2020

Na podlagi Računovodskega poročila VIZ vrtec Ormož za leto 2020 je razvidno, da so celotni prihodki v letu 2020 znašali 1.369.816 (5,1% pod planiranimi), celotni odhodki v letu 2020 so znašali 1.340.847 EUR (7,1% pod planiranimi), kar pomeni, da je presežek prihodkov nad odhodki v letu 2020 znašal 28.435 EUR (planirano 1.300 EUR).

PRIHODKI

Celotni prihodki v letu 2020 so znašali 1.369.816 EUR (5,1% pod planiranimi). prihodki so razčlenjeni na:

- Poslovne prihodke,
- Finančne prihodke,
- Druge prihodke.

VIZ vrtec Ormož ločeno prikazuje prihodke javne službe in prihodke tržne dejavnosti.

Celotni prihodki zavoda za leto 2020 po fakturirani realizaciji znašajo skupno 1.369.816 EUR in je sestavljen iz:

- | | |
|--------------------------------------|---------------|
| 1. prihodkov javne službe v višini | 1.342.460 EUR |
| 2. prihodkov tržne dejavnosti višini | 27.356 EUR. |

Prihodki za opravljanje osnovne dejavnosti vrtca Ormož, to je vzgoje in varstva predšolskih otrok, se ustvarjajo na podlagi cenika. V veljavi je cenik od 1.9.2019:

- | | |
|---------------------------|-------------|
| • prva starostna skupina | 519,18 EUR, |
| • druga starostna skupina | 366,44 EUR, |
| • kombinirani oddelki | 414,62 EUR |
| • oddelki 3-4 let | 414,62 EUR. |

Od januarja do avgusta (osem mesecev) je veljavni cenik zagotavljal 107.308 EUR mesečnih prihodkov za 14 oddelkov. Od septembra do decembra (štiri mesece) je veljavni cenik zagotavljal 100.529 EUR mesečnih prihodkov za 13 oddelkov, kar je nižje od načrtovanih 110.526 EUR na mesec. Zaradi razglašene epidemije od marca do konec maja in od oktobra do decembra, načrtovani prihodki niso bili realizirani.

Struktura prihodkov javne službe za leto 2020 je naslednja:

Vir	Prihodek
Sredstva pridobljena na podlagi cene	1.196.388 €
Dodatni zahtevki do občine Ormož	69.454 €
Ostali prihodki s strani državnega proračuna	57.850 €
Ostali prihodki za izvajanje javne službe	18.768 €
SKUPAJ prihodki javne službe	1.342.460 €

V času spomladanske epidemije je bil vrtec dva meseca zaprt, od oktobra do decembra pa se je v vrtcu odvijalo le nujno varstvo. Starši, katerih otroci niso obiskovali vrtca, so bili oproščeni plačila oskrbnin. Za izpadle oskrbnine (z upoštevanimi prihranki), je vrtec zahtevke izstavil občini ustanoviteljici. Te zahtevke je občini pokrilo Ministrstvo za šolstvo. Dejansko realizirani prihodki so dodatno nižji za 31.865 EUR zaradi odbitka za neporabljena živila na račun odstopanja otrok do normativa in dnevnih odsotnosti otrok. Skupno je VIZ vrtec Ormož v letu 2020 na podlagi cenika prejel **1.196.388 EUR** prihodkov pri strukturi:

Vir	prihodek	delež
Občina Ormož	873.151 €	72,98 %
Tuje občine	45.427 €	3,79 %
Starši	160.696 €	13,44 %
Ministrstvo-drugi otrok	34.913 €	2,92 %
Ministrstvo-izpad oskrbnin	82.201 €	6,87 %
SKUPAJ:	1.196.388 €	100,00 %

Dodatno, za izvajanje dejavnosti predšolske vzgoje je ustanovitelj zagotavljal v okviru finančnega načrta tudi dodatna proračunska sredstva po pogodbi o sofinanciranju dejavnosti. V letu 2020 so izstavili zahtevke za namenska proračunska sredstva **v višini 74.095 EUR:**

Višina proračun. sredstev	Namen
10.922 €	Sredstva za dodatno strokovno pomoč
36.417 €	Sredstva za spremljevalke gibalno oviranih otrok
2.404 €	Sredstva za program projektov na področju športa
5.878 €	Sredstva za interesne dejavnosti
4.641 €	Sredstva za nabavo osnovnih sredstev
13.833 €	Sredstva za investicijsko vzdrževanje
74.095 €	SKUPAJ

Prihodke tržne dejavnosti zavoda evidentirajo ločeno od prihodkov javne službe. Za ločevanje prihodkov javne službe in tržne dejavnosti uporabljajo Pravilnik o ločevanju teh prihodkov in delitvi stroškov, ki je bil sprejet na seji Sveta Zavoda. V Vrtcu Ormož pripravljajo prehrano za zaposlene (povprečno 20 malic dnevno), pripravljajo pa tudi prehrano za oskrbovance Osnovne šole Stanka Vraza v Ormožu, ter za nekaj zunanjih odjemalcev (povprečno 6 obrokov dnevno). V letu 2020 je VIZ vrtec Ormož ustvaril prihodke na trgu v višini **27.356 EUR**, kar je za -13.644 EUR (-31,6%) manj od načrtovanih.

ODHODKI

Odhodki se oblikujejo ob nastanku poslovnega dogodka. Členitev stroškov v poslovnih knjigah temelji na enotnem kontnem načrtu in zajema celotno poslovanje. VIZ vrtec Ormož ločeno prikazuje odhodke javne službe in odhodke tržne dejavnosti.

Celotni odhodki v letu 2020 so znašali 1.340.847 EUR (7,1% pod planiranimi), zmanjšanje je najbolj do izraza prišlo pri Stroških blaga in storitev, ki so bili ob načrtovanih manjši za -23.040 EUR (-10,3%) in stroških dela, ki so bili od načrtovanih manjši za -40.696 EUR (-3,5%).

Stroški dela so v letu 2020 znašali 1.128.404 in predstavljajo stroške plač in nadomestil plač, prispevke za socialno varnost in druge stroške dela za 46 zaposlenih (z dne 31.12.2020). V letu 2020 sta obe enoti VIZ Vrtec Ormož izvajali 9-urni program vzgoje, varstva in izobraževanja predšolskih otrok, za otroke od enega do šest let v okoliščinah omejevalnih ukrepov za preprečevanje epidemije koronavirusne bolezni.

Zmanjšanje, tako prihodkov kot odhodkov, je posledica epidemije koronavirusa in omejevalnih ukrepov, na podlagi katerih je poslovanje VIZ vrtec Ormož bilo omejeno. Zaradi razglašene epidemije od marca do konec maja ter od oktobra do decembra (epidemija še vedno traja v mesecu februarju 2021), načrtovani prihodki niso bili realizirani. V času spomladanske epidemije je bil vrtec dva meseca zaprt, od oktobra do decembra pa se je v vrtcu odvijalo le nujno varstvo. Poslovni rezultat javne službe je ob koncu poslovnega leta 2020 pozitiven in znaša 28.822 EUR presežka prihodkov nad odhodki. Poslovni rezultat tržne dejavnosti je ob koncu poslovnega leta 2020 pozitiven in znaša 147 EUR presežka prihodkov nad odhodki.

2. Ugotovitve in priporočila NO Občine Ormož

Pri evidenčnem izkazovanju podatkov se upoštevajo pravila, ki veljajo za posredne in neposredne uporabnike proračuna (načelo denarnega toka), ne pa pravila iz SRS-načelo poslovnega dogodka. Zato podatki o odhodkih in prihodkih, izkazani na predpisanih evidenčnih kontih, niso primerljivi s podatki izkazanimi na kontih skupin 46 in 76.

Pogoj za priznavanje prihodkov in odhodkov je priznan, ko sta izpolnjena dva pogoja in sicer:

- ***poslovni dogodek je nastal in***
- ***prišlo je do prejema ali izplačila denarja oziroma ustreznika.***

Prihodki in odhodki so razčlenjeni v skladu z zakonom o računovodstvu ter z enotnim kontnim načrtom. Med temi prihodki in odhodki so zajeti zneski, ki so nastali od 01. januarja do 31. decembra tekočega leta.

Sodila, uporabljena za razmejevanje prihodkov in odhodkov na dejavnost javne službe, ter dejavnost prodaje blaga in storitev na trgu so: Tržni dejavnosti pripadajo vsi ustvarjeni prihodki v obračunskem obdobju, ki ne izhajajo iz izvajanja osnovne dejavnosti javne službe-vzgoja in izobraževanje predšolskih otrok. Prihodki, ustvarjeni na tej osnovi so v knjigovodstvu ločeno knjiženi na kontih prihodkov tržne dejavnosti, odhodke posrednih stroškov ugotavljajo na podlagi ključa 'razmerje med prihodki ustvarjenimi na trgu in celotnimi prihodki'. Direktne stroške, kot so stroški živila za odrasle in osebni prejemki zaposlenih pa knjižijo direktno na stroške odhodkov.

Pri primerjavi poslovnega izida zavoda s finančnim načrtom za leto 2020 opazamo, da je VIZ vrtec Ormož realiziral pozitiven poslovni izid nad načrtovanim, kar je predvsem posledica gospodarnega ravnanja v okoliščinah epidemije.

V bilanci stanja smo preverili postavko Pasivne časovne razmejitve, ki so izkazane v znesku 43.189 EUR:

- **Vnaprej vračunani odhodki** 22.767 EUR
- **Kratkoročno odloženi prihodki** 20.422 EUR

Vnaprej vračunani odhodki se nanašajo na vračunano redno delovno uspešnost za leto 2020, in na dodatke pri plači za delo v izrednih razmerah za december 2020. Izplačani so pri plači za mesec januar 2021.

Kratkoročno odloženi prihodki se nanašajo na prihodke razvojnega oddelka. Razvojni oddelek je oddelek v vrtcu, ki izvaja prilagojen program vzgoje in izobraževanja. V oddelek so vključeni otroci z večjimi primanjkljaji, za katere strokovnjaki različnih profilov ocenijo, da je za njihov razvoj primerneje, da se vključijo v razvojni oddelek.

V letu 2020 se je VIZ vrtec Ormož vključil v projekt mednarodnega sodelovanja in izobraževanja Erasmus+ (ukrep KA1), ki traja od 1.9.2020 do 31.8.2022. Pogodbena vrednost financiranja projekta znaša 30.599 EUR. Znesek je evidentiran kot dolgoročno PČR, poraba sredstev pa bo evidentirana ob nastajanju stroškov v zvezi s projektom oz. z zaključkom projekta.

NO ugotavlja, da so proračunska sredstva porabljena namensko, smotrno in gospodarno. Glede na močno otežene okoliščine delovanja v letu 2020, je VIZ vrtec Ormož uspešno posloval in dosegel presežek prihodkov nad odhodki. Pri pregledu dokumentacije NO ni ugotovil nepravilnosti.

Ugovor župana:

Nadzorni odbor do potrditve dokončnega akta ni prejel ugovora župana na Končno poročilo o opravljenem nadzornem pregledu zaključnega računa Občine Ormož za leto 2020, zato Nadzorni odbor sklepa, da občinska uprava nima pripomb na ugotovitve, mnenja in priporočila Nadzornega odbora, navedena v Končnem poročilu.

Nadzorni odbor poudarja, da je namen Končnega poročila zagotoviti namensko in smotrno porabo sredstev občinskega proračuna, zato so ugotovitve, mnenja in priporočila Nadzornega odbora v tem poročilu namenjena racionalizaciji porabe sredstev občinskega proračuna in ne ukinjanju zaposlitev v šolskih zavodih. Nadzorni odbor se je s priporočili trudil povečati preglednost porabe sredstev občinskega proračuna in tako izenačiti izhodišča šolskih zavodov pri pridobivanju dodatnih sredstev za zaposlitve. Nadzorni odbor verjame, da se bo s tem povečala tudi preudarnost pri načrtovanju in izvajanju porabe sredstev proračuna občine Ormož.

Predsednik NO Občine Ormož
Pavel Smodek



Vročiti:

1. Nadzorovani osebi
2. Županu Občine Ormož
3. Občinskemu svetu