

**KOMUNALNO PODJETJE
ORMOŽ d.o.o.**



ELABORAT

**O OBLIKOVANJU CEN STORITEV OBVEZNIH OBČINSKIH
GOSPODARSKIH JAVNIH SLUŽB RAVNANJA Z ODPADKI V
OBČINAH ORMOŽ, SREDIŠČE OB DRAVI IN SVETI TOMAŽ
ZA LETO 2024**

Oktober, 2023

KAZALO VSEBINE

1	UVOD.....	3
1.1	Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov.....	3
2	ELABORAT ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV.....	6
2.1	Vsebina elaborata.....	6
2.2	Pravne podlage za izdelavo elaborata.....	6
2.3	Namen izdelave elaborata.....	6
2.4	Izhodišča za oblikovanje cen javnih gospodarskih služb ravnanja z odpadki.....	6
2.5	Zavezanca za izdelavo elaborata.....	7
3	ELEMENTI ELABORATA GJS ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV, SKLADNO Z 9. ČLENOM UREDBE.....	8
3.1	GJS Zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov.....	9
4	UVOD CEROP.....	24
5	PRAVNE PODLAGE IZVAJANJA JAVNIH SLUŽB RAVNANJA Z ODPADKI.....	25
6	IZHODIŠČA ZA OBLIKOVANJE CEN.....	27
7	ELABORAT O OBLIKOVANJU CEN STORITVE JAVNE SLUŽBE OBDELAVE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV.....	30
7.1	Gospodarska javna služba obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov.....	30
7.2	Oblikovanje predračunske cene storitev odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov.....	42
7.3	Primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge javne službe za katero se oblikuje cena.....	53
7.4	Druge razkritja na podlagi slovenskega računovodskega standarda 32.....	54
8.	SODILA ZA PRERAČUN STROŠKOV IZ KG NA ZABOJNIK.....	57

1 UVOD

V elaboratu so predstavljene vse tri obvezne občinske gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki in sicer:

- zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov (izvaja Komunalno podjetje Ormož d.o.o.);
- obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov (izvaja CEROP) in
- odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov (izvaja CEROP).

1.1 Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov

V občinah Ormož, Središče ob Dravi in Sveti Tomaž bomo v letu 2024 zbirali mešane komunalne odpadke (MKO) in odpadno embalažo od vrat do vrat. Na ekoloških otokih zbiramo papir in steklo, na Zbirnem centru Dobrava (ZC Dobrava) pa vse vrste odpadkov. Od vrat do vrat se bodo ločeno zbirali tudi biološko razgradljivi odpadki vendar le za tiste, ki se vključijo v ta sistem zbiranja biološko razgradljivih odpadkov. Tisti uporabniki, ki niso vključeni v sistem zbiranja biološko razgradljivih odpadkov morajo te odpadke kompostirati in ne odlagati v druge zabojnike. Kosovni odpadki se bodo zbirali po sistemu »na poziv«, kar pomeni, da bomo na podlagi vloge uporabnika izvedli odvoz kosovnih odpadkov od vrat. Nevarne odpadke lahko vse leto uporabniki, ki so vključeni v redni odvoz odpadkov oddajo brezplačno na ZC Dobrava, kjer je za to postavljen kontejner. Imetniki odpadkov moramo skrbeti za zmanjševanje količin odpadkov s povezovanjem proizvodnih in porabniških vzorcev ter življenjskih navad, tehnoloških izboljšav, ekonomskih dejavnosti in ukrepov ter demografskih sprememb. V letu 2024 bo po zbiranju potrebno vse vrste odpadkov (kosovni odpadki, MKO), ki so namenjene za obdelavo in odlaganje naložiti na vozila za odvoz na obdelavo in odlaganje v Javno podjetje center za ravnanje z odpadki Puconci d.o.o. (v nadaljevanju »CEROP d.o.o.«). Embalažne družbe bodo na Zbirnem centru Dobrava prevzemale odpadno embalažo, odpadno elektronsko in električno opremo. V skladu z dogovorom med izvajalcem GJS obdelave CEROP d.o.o. in shemami, ki prevzemajo odpadno embalažo je možno, da sheme prevzamejo zbrano odpadno embalažo na lokaciji izvajalca GJS obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov. Tako izvajalca GJS zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov ne more bremeniti noben dodatni strošek povezan z odvozom zbrane odpadne embalaže na lokacijo GJS obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in posledično pripravo oz. obdelavo odpadne embalaže na lokaciji CEROP d.o.o. za prevzemne sheme. Takšna opredelitev je skladna z Uredbo o embalaži in odpadno embalažo (Uradni list RS, št. 54/21, 208/21, 44/22 in 120/22), ki opredeljuje razmejitve stroškov v svojem 22. členu. Nevarne odpadke predamo pooblaščenim organizacijam za ravnanje z nevarnimi odpadki. Zbrane biološke odpadke bomo dostavili CEROP d.o.o. za obdelavo in hkrati obdelava bioloških odpadkov bremeni storitev zbiranja biološko razgradljivih odpadkov.

V sklopu dejavnosti zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov se bodo tako izvajale sledeče aktivnosti:

- zbiranje mešanih komunalnih odpadkov;
- zbiranje ločenih frakcij;
- zbiranje kosovnih odpadkov;
- zbiranje nevarnih odpadkov;
- zbiranje odpadne embalaže in
- zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada.

O terminu odvoza odpadkov bodo občani treh občin obveščeni z urniki na hrbtni strani računa za komunalne storitve za mesec november (račun prejmejo uporabniki v začetku meseca decembra) tekočega leta za prihajajoče leto. Na spletni strani izvajalca GJS zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov so skozi celo leto javno dostopni urniki za odvoz odpadkov po posameznih območjih (http://www.kp-ormoz.si/?page_id=77).

Storitve zbiranja komunalnih odpadkov so obvezne za lastnike ali upravnike vsake stavbe, ki je na območju navedenih občin, v katerih imajo prebivalci stalno ali začasno prebivališče, ali je počitniška hiša, ali se v njej izvaja dejavnost, pri kateri nastajajo komunalni odpadki. Vsak odpadek je last uporabnika tako dolgo, dokler ni predan izvajalcu javne službe, zato so v primeru neustreznega ravnanja imetniki odpadkov tudi kazensko odgovorni.

V mestu Ormož bomo iz stanovanjskih blokov in dela gospodarstva odvažali mešane komunalne odpadke in odpadno embalažo s frekvenco 14 dni (26 odvozov letno), od ostalih imetnikov odpadkov izvajamo odvoz mešanih komunalnih odpadkov s frekvenco 28 dni (13 odvozov letno). Zbiranje komunalnih odpadkov se bo opravljalo na prevzemnih mestih, kjer odjemalci puščajo odpadke v zabojnikih volumnov 120 l, 240 l in 1100 l ter vrečah za odpadke z napisom Komunalno podjetje Ormož d.o.o. Vse zbrane odpadke bomo v letu 2024 pripeljali na Zbirni center Dobrava, kjer jih bomo stehtali, pregledali, začasno skladiščili in transportirali prevzemnikom oz. jih bodo prevzemniki prevzeli na ZC Dobrava.

V treh občinah je postavljenih 77 ekoloških otokov z zabojniki za 2 ločeni frakciji, kar predstavlja 1 ekološki otok na 300 prebivalcev. V nekaterih naseljih, kjer ekoloških otokov še ni, želijo občani, da bi bil tudi na njihovem območju ekološki otok, a ekoloških otokov je po našem mnenju dovolj, saj je kriterij 1 na 500 prebivalcev.

V letu 2024 bomo nadaljevali z našimi aktivnostmi usmerjenimi predvsem v nadaljnjo optimiziranje zbiranja in odvoza odpadkov in s tem povečanje deleža ločeno zbranih frakcij. CEROP d.o.o. bo prevzemal mešane komunalne odpadke in kosovne odpadke v obdelavo in odlaganje kot izvajalec GJS obdelave in odlaganja. Tako želimo še izboljšati ločeno zbiranje odpadkov in s tem posledično povečevati delež ločeno zbranih odpadkov v skupni količini zbranih odpadkov. Za zmanjšanje količin odloženih odpadkov, moramo strmeti k

zmanjševanju količin mešanih komunalnih odpadkov, kar lahko dosežejo predvsem sami imetniki odpadkov z doslednim ločevanjem.

Glede na predvidene spremembe zakonodaje in za zmanjševanje stroškov za uporabnike je treba izvesti aktivnosti v smeri:

- še boljšega in učinkovitejšega zbiranja embalaže od vrat do vrat;
- izločevanje vseh ločenih frakcij iz mešanih komunalnih odpadkov in
- uvesti zbiranje papirja »od vrat do vrat«.

Rezultat sortirnih analiz v zadnjih dveh letih MKO kaže na to, da je v MKO odpadkih med 18 % in 28 % papirja v občinah Ormož, Sveti Tomaž in Središče ob Dravi. Ker se cene surovin na svetovnem trgu zvišujejo, bi bilo smiselno uvesti zbiranje papirja in stekla od vrat do vrat ter ukiniti ekološke otoke.

V zvezi z izboljšanjem ločenega zbiranja odpadkov je treba poudariti še naslednje:

- med mešanimi komunalnimi odpadki ni dovoljeno odlagati plastenk, papirja, kovin, bioloških odpadkov in drugih ločenih frakcij;
- v skladu z Uredbo o odpadkih (Uradni list RS, št. 37/15, 69/15, 129/20, 44/22 in 77/22) in novo sprejeto Uredbo o odpadkih (Uradni list RS, št. 77/22) in Uredbo o odlagališčih odpadkov (Uradni list RS, št. 10/14, 54/15, 36/16, 37/18, 13/21 in 44/22) so imetniki odpadkov in izvajalci javnih služb ravnanja z odpadki dolžni skrbeti, da se količine odloženih odpadkov v odlagališča zmanjšujejo.

Odgovorno ravnanje z vsemi vrstami odpadkov, nam mora biti cilj tudi za v prihodnje (optimiziranje števila odvozov, povečanje deleža družbene ozaveščenosti in motiviranje občanov za generiranje manjše količine odpadkov).

2 ELABORAT ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV

2.1 Vsebina elaborata

V točki 2. elaborata je oblikovana cena izvajanja storitev obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, na skupnem območju občin Ormož, Središče ob Dravi in Sveti Tomaž skladno z metodologijo, ki jo je predpisala Uredba o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17, 78/19 in 44/22) v nadaljevanju Uredba MEDO.

Z elaboratom je predlagana cena, ki bi veljala od 01.01.2024 do 31.12.2024. Elaborat je pripravljen skladno s koncesijsko pogodbo in obravnava prihodnje obračunsko obdobje leta 2024 in preteklo obračunsko obdobje leta 2022 v sklopu obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov.

2.2 Pravne podlage za izdelavo elaborata

Elaborat za oblikovanje cen storitev obveznih gospodarskih javnih služb ravnanja z odpadki na območju občin Ormož, Sveti Tomaž in Središče ob Dravi je pripravljen na podlagi še veljavnih določil starega Zakona o varstvu okolja ZVO-1 in novo sprejetega Zakona o varstvu okolja ZVO-2 ter Uredbe MEDO in na podlagi sklenjene koncesijske pogodbe s posamezno občino in predmetnih občinskih odlokov, idr.

2.3 Namen izdelave elaborata

Elaborat v točki 2. je pripravljen za namen oblikovanja cene izvajanja obvezne občinske gospodarske javne službe zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, ki se predloži v potrditev pristojnim občinskim organom. V elaboratu smo se osredotočili podrobneje prikazati predvsem vsebine skladno s 9. členom Uredbe MEDO. Izdelava elaborata omogoča primerjalno analiziranje vseh predpisanih podatkov. Uredba MEDO je na področju gospodarskih javnih služb vpeljala delitev gospodarske javne službe na izvajanje storitev in stroške javne infrastrukture.

2.4 Izhodišča za oblikovanje cen javnih gospodarskih služb ravnanja z odpadki

Uredba predpisuje, da je zavezanec za plačilo storitev opravljanja javne službe fizična ali pravna oseba, ki je uporabnik te storitve. S tem Uredba MEDO potrjuje načelo »povzročitelj plača« in pomeni zaračunavanje polne stroškovne cene uporabnikom storitev.

Elaborat obravnava sistem ravnanja z odpadki kot enovit sistem v vseh treh občinah Ormož, Središče ob Dravi in Sveti Tomaž, ki je nerazdeljiv in tako vse uporabnike obravnava kot celoto iz vseh občin, ki so vključene v sistem in se oblikuje enotna cena za celotno območje. V elaboratu je podan predlog, da vsi uporabniki v vseh treh občinah plačujejo enako ceno za vse tri gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki, ki je izračunana na kg opravljenih storitev in s sodili preračunana glede na velikost zabojnika. Obračun se bo izvajal akontativno glede na predračunsko količino zbranih odpadkov in predračunski volumen zabojnikov za predračunsko leto. Pri obračunu za mesec december leta 2024 bo izveden poračun dejanskih količin in obračunskega volumna za leto 2024.

2.5 Zavezanca za izdelavo elaborata

Zavezanca za izdelavo elaborata za javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki sta koncesionarja za opravljanje obveznih gospodarskih javnih služb ravnanja s komunalnimi odpadki v občinah Ormož, Središče ob Dravi in Sveti Tomaž in sicer Komunalno podjetje Ormož d.o.o. in CEROP d.o.o..

Podatki o zavezancu Komunalno podjetje Ormož d.o.o.:

Naziv:	Komunalno podjetje Ormož d.o.o.
Naslov:	Hardek 21c, 2270 Ormož
Matična številka:	5073049000
Davčna številka:	SI 66338441
Šifra dejavnosti:	38.110 in druge
Vpis v sodni register:	Okrožno sodišče Ptuj
Vložna številka:	1/00211/00

Podatki o zavezancu CEROP d.o.o.:

Naziv:	CEROP d.o.o.
Naslov:	Vaneča 81/b, 9201 Puconci
Matična številka:	3356655000
Davčna številka:	SI 67396704
Šifra dejavnosti:	38.210
Vpis v sodni register:	Okrožno sodišče Murska Sobota
Vložna številka:	2008/24221

3 ELEMENTI ELABORATA GJS ZBIRANJA DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV, SKLADNO Z 9. ČLENOM UREDBE

Skladno z 9. členom Uredbe MEDO elaborat vsebuje naslednje podatke:

- predračunsko in obračunsko količino opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje;
- predračunske in obračunske stroške izvajanja storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje;
- pojasnila odmkov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje;
- primerjavo obračunskih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, z obračunskimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih;
- primerjavo potrjenih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, s potrjenimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih;
- primerjavo obračunske cene javne infrastrukture javne službe, za katero se oblikuje cena, s primerljivimi območji;
- primerjavo izvajalca javne službe s povprečjem panoge tiste javne službe, za katero se oblikuje cena, s pomočjo kazalnikov, ki so: pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti, gospodarnost poslovanja, povprečna mesečna plača na zaposlenca in ki jih objavlja Agencija Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve;
- predračunsko količino opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje;
- predračunske stroške izvajanja storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje;
- obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje;
- prikaz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom te uredbe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje;
- prihodke, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje;
- donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje;
- število zaposlenih za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje;
- podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture;
- stopnjo izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnjo izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev;

- izračun predračunske cene storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje in izračun predračunske cene javne infrastrukture za prihodnje obračunsko obdobje;
- prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih ter po občinah in
- druga razkritja na podlagi Slovenskega računovodskega standarda 35.

Za izvajanje storitev gospodarske javne službe zbiranja komunalnih odpadkov so upoštevani standardi izvajanja in ukrepi, ki jih predpisujejo Uredba o odpadkih in Uredba o obvezni občinski gospodarski javni službi zbiranja komunalnih odpadkov (Uradni list RS, št. 33/17, 60/18 in 44/22) ter drugi področni podzakonski akti. Podrobna opredelitev ravnanja s komunalnimi odpadki na območju vseh treh občin je podana v Programu zbiranja komunalnih odpadkov. S tem bo na področju ravnanja z odpadki zagotovljen nespremenjen kvaliteten nivo izvajanja storitev. Visok standard ravnanja z odpadki je v vseh občinah pričakovan in pomemben, tako z vidika prebivalcev kot tudi z vidika turističnega in trajnostnega razvoja. Standard ravnanja z odpadki bi lahko dodatno dvignili z uvedbo zbiranja papirja in stekla od vrat do vrat.

3.1 GJS Zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov

3.1.1 Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje

V letu 2022 je bilo iz rednega odvoza zbranih 1.551.420 kg mešanih komunalnih odpadkov, kar pomeni da je bilo v letu 2022 zbranih 3,43 % več mešanih komunalnih odpadkov od planiranih, kar je razvidno iz tabele 1. V letu 2022 se je količina mešanih komunalnih odpadkov povišala, kar je posledica vključevanja objektov za občasno uporabo v sistem ravnanja z odpadki in povišane količine iz kontejnerskih odvozov.

Tabela 1: **Zbrani mešani komunalni odpadki v letu 2022**

OBČINA	Zbrani MKO za obdelavo (kg) v letu 2022:	Plan za leto 2022 (kg)	Indeks zbrani 2022 / plan 2022
Ormož	1.280.480	1.225.000	104,53
Središče ob Dravi	162.160	165.000	98,28
Sveti Tomaž	108.780	110.000	98,89
SKUPAJ:	1.551.420	1.500.000	103,43

V letu 2022 smo zbrali 860.602 kg ločenih frakcij, kar je 9,41 % manj od plana za leto 2022, ki je znašal 950.000 kg. Zbrane količine ločenih frakcij v letu 2022 so se zmanjšale, predvsem količina zbranih odpadnih kovin in odpadne elektronske opreme.

Tabela 2: Zbrane ločene frakcije v letu 2022

Ime odpadka:	Številka odpadka:	Zbrano 2022 (kg)
Odpadne kartuše in tonerji	08 03 18	123
Bitumenske mešanice - zbrano ZC	17 03 02	1.300
Gradbeni materiali, ki vsebujejo azbest - zbrano ZC	17 06 05	3.480
Odpadne nagrobne sveče	20 02 03	24.420
Embalaža z ostanki nevarnih snovi	15 01 10*	440
Zamaščene krpe	15 02 02*	0
Izrabljene gume	16 01 03	37.120
Oljni filtri	16 01 07*	380
Masti in oljne mešanice	19 08 09	96
Papir in karton	20 01 01	101.253
Steklo	20 01 02	9.060
Oblačila	20 01 10	0
Kisline	20 01 14*	0
Pesticidi	20 01 19*	560
Fluorescentne sijalke	20 01 21*	404
Hladilno - zamrzovalni aparati	20 01 23*	26.240
Odpadno jedilno olje	20 01 25	1.734
Odpadno motorno olje	20 01 26*	4.205
Odpadne barve	20 01 27*	10.881
Zdravila	20 01 32	160
Baterije in akumulatorji	20 01 33*	2.095
TV in monitorji	20 01 35*	12.670
Veliki in mali gosp. aparati	20 01 36	63.262
Odpadni les	20 01 38	0
Plastika	20 01 39	11.800
Kovine	20 01 40	79.640
Kosovni odpadki	20 03 07	468.460
Posebni odpadki podjetja		820
	SKUPAJ:	860.602

Tabela 3 prikazuje zbrane količine odpadne embalaže v letu 2022. Skupaj smo v letu 2022 zbrali 1.136.990 kg odpadne embalaže, kar je 0,18 % več od planirane količine za leto 2022. Količine zbrane odpadne embalaže so se v letu 2022 zmanjšale, predvsem količina zbrane odpadne papirne in kartonske embalaže ter steklene embalaže. Se je pa povečala količina zbrane lesene embalaže. Povečane količine zbrane odpadne mešane embalaže so posledica

vkjučevanja objektov za občasno uporabo, učinkovitejšega ločevanja odpadkov uporabnikov in splošnega povečanja zbranih količin odpadkov. Pri zbrani papirni in kartonski embalaži pa se pozna trend povečane zbiranja odpadnega papirja v osnovni šolah.

Tabela 3: Zbrana odpadna embalaža v letu 2022

	Šifra	Zbrano 2022 v (kg)	Plan 2022 v (kg)	Indeks zbrano 2022 / plan 2022
Papir in kartonska embalaža	15 01 01	108.630	140.000	77,59
Lesena embalaža	15 01 03	10.660	10.000	106,60
Steklena embalaža	15 01 07	297.460	295.000	100,83
Mešana embalaža	15 01 06	720.240	690.000	104,38
	Skupno:	1.136.990	1.135.000	100,18

Tabela 4 prikazuje zbrane količine bioloških odpadkov v letu 2022, ko smo skupaj zbrali 515.780 kg bioloških odpadkov, kar je 2,13 % več od plana za leto 2022. V skupno količino je vključena tudi količina 90.100 kg, ki je obračunana uporabnikom direktno preko kontejnerskega odvoza. V letu 2022 se je trend povečevanja količin bioloških odpadkov nadaljeval saj se vedno več uporabnikov odloča za vključitev v sistem zbiranja bioloških odpadkov in opuščajo hišno kompostiranje.

Tabela 4: Zbrani biološki odpadki v letu 2022

Občina	Zbrani biološki odpadki (kg) v letu 2022	Plan za leto 2022 (kg)	Indeks zbrani 2022 / plan 2022
Ormož	469.370	460.000	102,04
Središče ob Dravi	30.960	30.000	103,20
Sveti Tomaž	15.450	15.000	103,00
Skupaj	515.780	505.000	102,13

3.1.2. Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje

Primerjava predračunskih in obračunskih stroškov izvajanja storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje nam pokaže razliko med obračunsko in potrjeno oz. predračunsko ceno in morebitno potrebno korekcijo cene za prihodnje obračunsko obdobje.

V tabeli 5 so podani predračunski in obračunski stroški za zbiranje mešanih komunalnih odpadkov, ločenih frakcij, odpadne embalaže in bioloških odpadkov. Stroški na posamezni storitvi odstopajo od planiranih zaradi spremembe strukture odpadkov v celotni količini odpadkov. Neposredni stroški odvoza so na posamezne storitve razporejeni neposredno. Ostali stroški so razporejeni na podlagi sodila deleža količine posamezne enote odpadkov v skupni količini zbranih odpadkov oz. drugega sodila za posamezno vrsto stroškov.

Skupni stroški izvajanja GJS zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov so v letu 2022 znašali 774.897,44 EUR, kar je 0,55 % več od planiranih za leto 2022. Stroški so nastali kot posledica izvajanja aktivnosti GJS, ki so omogočali nemoteno izvajanje storitev uporabnikom. Višja realizacija stroškov je posledica povišanih stroškov določenih storitev in dela.

Tabela 5: Predračunski in obračunski stroški zbiranja odpadkov za leto 2022

	POSTAVKA	Ločene frakcije plan 2022 v EUR	Odpadna embalaža plan 2022 v EUR	Mešani komunalni odpadki plan 2022 v EUR	Zbiranje komunalnih odpadkov plan 2022 v EUR	Biološko razgradljivi odpadki plan 2022 v EUR	Ločene frakcije real. 2022 v EUR	Odpadna embalaža real. 2022 v EUR	Mešani komunalni odpadki real. 2022 v EUR	Zbiranje komunalnih odpadkov real. 2022 v EUR	Biološko razgradljivi odpadki real. 2022 v EUR
I.	Prihodki	283.809,94	182.866,35	241.673,59	708.349,89	53.528,88	272.836,19	188.566,74	255.538,89	716.941,82	55.638,97
1.	Prihodki izvajanja storitev	152.174,44	181.808,42	240.275,44	574.258,30	53.528,88	137.823,84	182.086,86	248.457,06	568.367,76	54.648,73
2.	Prihodki javne infrastrukture	885,50	1.057,94	1.398,15	3.341,59		747,47	987,53	1.347,48	3.082,48	
3.	Prihodki storitev pos. stor.	130.050,00			130.050,00		133.804,47	5.492,35	5.734,35	145.031,17	990,24
4.	Prihodki JI posebne storitve	700,00			700,00		460,41			460,41	
II.	STROŠKI JI	1.309,27	1.564,23	2.067,26	4.940,76		1.228,48	1.623,01	2.214,60	5.066,09	
1.	Stroški amortizacije ali najema	1.309,27	1.564,23	2.067,26	4.940,76		1.228,48	1.623,01	2.214,60	5.066,09	
III.	STROŠKI STORITVE	214.966,10	228.522,74	265.492,34	708.981,19	56.773,42	201.978,59	231.102,09	274.877,18	707.957,86	61.873,49
1.	Neposredni proiz. stroški	174.369,79	180.020,85	201.392,92	555.783,57	56.773,42	170.504,79	189.520,28	218.138,89	578.163,96	61.873,04
1.1.	Neposredni stroški materiala	20.159,90	24.085,77	31.831,42	76.077,08	5.864,91	20.915,04	27.077,70	36.755,80	84.748,54	8.817,94
1.1.1.	Stroški električne energije	647,11	773,13	1.021,76	2.442,00		846,67	1.118,57	1.526,29	3.491,53	
1.1.2.	Stroški pogojskega goriva	11.033,01	13.181,54	17.420,54	41.635,08	5.864,91	12.924,84	17.075,74	23.299,80	53.300,38	7.746,18
1.1.3.	Drugi stroški materiala	8.479,78	10.131,10	13.389,12	32.000,00		7.143,53	8.883,39	11.929,71	27.956,63	1.071,76
1.2.	Neposredni stroški storitev	18.353,19	21.927,24	28.978,72	69.259,16	32.555,84	20.918,15	23.440,13	31.984,00	76.342,28	33.030,95
1.2.1.	Str. intelektualnih in os. stor.	696,82	832,52	1.100,24	2.629,58	370,42	430,11	568,24	775,36	1.773,71	257,77
1.2.2.	Stroški prevoza MKO in KO										
1.2.3.	Stroški prevoznih storitev	696,82	832,52	1.100,24	2.629,58	370,42	3.641,60	615,12	839,33	5.096,05	279,04
1.2.4.	Stroški vzdrževanja	16.959,55	20.262,20	26.778,24	64.000,00		16.846,44	22.256,77	30.369,31	69.472,52	
1.2.5.	Stroški drugih storitev (BIO)					31.815,00					32.494,14
1.3.	Neposredni stroški dela	70.743,84	113.562,48	113.562,48	297.868,80	12.411,20	72.183,78	115.873,96	115.873,96	303.931,70	12.663,83
1.4.	Drugi neposredni stroški	65.112,86	20.445,36	27.020,30	112.578,53	5.941,47	56.487,82	23.128,49	33.525,13	113.141,44	7.360,32
1.4.1.	Str. amor. posl. pot. sredstev	11.177,02	13.353,59	17.647,92	42.178,53	5.941,47	12.281,02	16.225,15	22.139,17	50.645,34	7.360,32
1.4.2.	Stroški nev. in grad. odpadkov	48.000,00			48.000,00		38.981,58			38.981,58	
1.4.3.	Drugi neposredni stroški	5.935,84	7.091,77	9.372,38	22.400,00		5.225,22	6.903,34	11.385,96	23.514,52	
2.	Posredni proizvodni stroški										
3.	Splošni nab.-prodajni stroški	7.264,92	8.679,66	11.470,92	27.415,50		6.947,15	9.178,27	12.523,72	28.649,14	
3.1.	Stroški storitev-obračun OKS	7.264,92	8.679,66	11.470,92	27.415,50		6.947,15	9.178,27	12.523,72	28.649,14	

4.	Splošni upravni stroški	22.988,89	27.465,67	36.298,24	86.752,80	20.748,71	27.412,29	37.404,01	85.565,01
4.1.	Stroški storitev-splošni stroški	22.988,89	27.465,67	36.298,24	86.752,80	20.748,71	27.412,29	37.404,01	85.565,01
5.	Drugi poslovni odhodki	116,14	138,75	183,37	438,26	456,27	602,80	822,52	1.881,59
6.	Donos posl. potrebna sred.	10.226,36	12.217,81	16.146,89	38.591,06	3.321,67	4.388,45	5.988,03	13.698,16
IV.	SKUPNI STROŠKI	216.275,37	230.086,97	267.559,60	713.921,95	203.207,07	232.725,10	277.091,78	713.023,95
V.	IZRAČUN CEN								61.873,49
1.	Količina odpadkov [kg]	950.000	1.135.000	1.500.000	3.585.000	860.602	1.136.990	1.551.420	3.549.012
2.	Lastna cena JI [€/kg] (V.2.=II./V.1.)	0,00138	0,00138	0,00138	0,00138	0,00143	0,00143	0,00143	0,00143
3.	Prihodki pos. storitev JI [€]	700,00			700,00	460,41	0,00	0,00	460,41
4.	Zmanjšani str. JI [€] (V.4.=I.-V.3.)	609,27	1.564,23	2.067,26	4.240,76	768,07	1.623,01	2.214,60	4.605,68
5.	Zmanjšana obr. lastna cena JI [€/kg] (V.5.=V.4./V.1.)	0,00064	0,00138	0,00138	0,00118	0,00089	0,00143	0,00143	0,00130
6.	Poračun za pret. obdobje (€)	238,27	284,67	376,22	899,17	218,04	288,07	393,06	899,17
7.	Zmanjšani str. JI s poračunom [€] (V.7.=V.4.-V.6.)	370,99	1.279,55	1.691,04	3.341,59	550,03	1.334,94	1.821,54	3.706,51
8.	Zmanjšana lastna cena JI [€/kg] (V.8. = V.7. / V.1.)	0,00039	0,00113	0,00113	0,00093	0,00064	0,00117	0,00117	0,00104
9.	Lastna cena storitev [€/kg] (V.9.=III./V.1.)	0,22628	0,20134	0,17699	0,19776	0,23469	0,20326	0,17718	0,19948
10.	Prihodki posebnih storitev [€]	130.050,00			130.050,00	133.804,47	5.492,35	5.734,35	145.031,17
11.	Zmanjšani stroški opravljanja storitev [€] (V.11.=III.-V.10.)	84.916,10	228.522,74	265.492,34	578.931,19	68.174,12	225.609,74	269.142,83	562.926,69
12.	Zmanjšana cena storitev [€/kg] (V.12.=V.11./V.1.)	0,08939	0,20134	0,17699	0,16149	0,07922	0,19843	0,17348	0,15862
13.	Poračun za pret. obdobje (€)	1.238,29	1.479,43	1.955,19	4.672,91	1.133,14	1.497,05	2.042,72	3.244,53
14.	Zmanjšani str. storitev (€/kg) s poračunom (V.14.=V.11.-V.13.)	83.677,81	227.043,31	263.537,15	574.258,28	67.040,98	224.112,69	267.100,11	558.253,78
15.	Zmanjšana obr. cena storitev [€/kg] (V.15.=V.14./V.1.)	0,08808	0,20004	0,17569	0,16018	0,07790	0,19711	0,17216	0,15730
									0,11175

3.1.3 Pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev

Tabela 6: Pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in potrjene cene storitev za leto 2022

Storitev / vrsta zbiranja	Obrač. cena izv. stor. EUR / kg	Obrač. cena JI EUR / kg	Predrač. cena izv. stor. EUR / kg	Predrač. cena JI EUR / kg	Povprečna potrjena cena izv. stor. EUR / kg	Povprečna potrjena cena JI EUR / kg	Razlika povprečno potrjena - obračunska cena izv. stor. EUR / kg	Razlika povp. potrjena - obračunska cena JI EUR / kg
Kom. odpadki	0,15730	0,00104	0,16018	0,00093	0,16018	0,00093	0,00288	-0,00011
Biološki odp.	0,11175		0,10600		0,10600		-0,00575	

V tabeli 6 so predstavljene obračunske, predračunske in povprečne potrjene oz. zaračunane cene storitev za posamezno vrsto odpadkov. Do odstopanja med predračunsko in povprečno potrjeno oz. zaračunano ceno ter obračunsko ceno za leto 2022 je prišlo zaradi tega, ker stroški niso rasli sorazmerno s povišanimi količinami na področju izvajanja storitev komunalnih odpadkov in so se povišali prihodki iz naslova posebnih storitev, kar pomeni, da je prišlo do tega, da so obračunske cene izvajanja storitev nižje od predračunskih in povprečno potrjenih cen za leto 2022. V sklopu bioloških odpadkov pa je zaradi rasti stroškov prišlo do višje obračunske cene izvajanja storitev. Na področju javne infrastrukture je višja obračunska cena posledica tega, da se je najemnina nekoliko povišala in realizirane količine so se znižale. Poračun za preteklo obračunsko obdobje leta 2022 se bo izvedel pri oblikovanju cene za prihodnje obračunsko obdobje leta 2024.

3.1.4 Primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge javne službe, za katero se oblikuje cena

Primerjava predpisanih kazalnikov poslovanja s povprečjem panoge E 38.11 – zbiranje in odvoz nenevarnih odpadkov, za leto 2022:

Kazalnik	Povprečje panoge E 38.11	Podjetje
Pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti	1,58	4,10
Gospodarnost poslovanja	1,05	1,06
Povprečna mesečna bruto plača (v EUR)	1.991	2.049

3.1.5 Primerjava obračunskih in potrjenih cen storitev z obračunskimi in potrjenimi cenami storitev javne službe ter primerjava obračunske cene javne infrastrukture na primerljivih območjih

Uredba MEDO v 28. členu določa, da Ministrstvo za okolje in energijo opredeli primerljiva območja in objavi povprečne potrjene, zaračunane in obračunske cene za posamezna primerljiva območja. Primerljiva območja za cene storitev zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov so oblikovana na podlagi razvrščanja občin v skupine glede na:

- število prebivalcev občine;
- gostoto prebivalcev v aglomeraciji (št. prebivalcev v aglomeracijah/površina vseh aglomeracij v občini) in
- gostoto prebivalcev (št. prebivalcev v občini/površina občine).

Ministrstvo je objavilo zadnja primerljiva območja za leto 2021. Za zbiranje komunalnih odpadkov je predstavljena primerjava za leto 2021¹. Občina Središče ob Dravi in Sveti Tomaž spadata v kategorijo do 3.500 prebivalcev in gostoto poselitve nad 5 glede na število prebivalcev v občini/površina občine. V tej kategoriji je bila povprečna potrjena cena javne infrastrukture 0,0056 EUR/kg in povprečna obračunska cena javne infrastrukture 0,0149 EUR/kg. Občina Ormož spada v kategorijo od 3.501 do 15.000 prebivalcev in povprečno gostoto poselitve nad 7 do 12 prebivalcev. V tej kategoriji je bila povprečna potrjena cena javne infrastrukture 0,0054 EUR/kg in povprečna obračunana cena javne infrastrukture 0,0076/kg EUR. Naša povprečna potrjena cena javne infrastrukture je znašala 0,00617 EUR/kg in obračunska cena javne infrastrukture je znašala 0,00333 EUR/kg. V izvajanju storitev je bila v kategoriji občine Središče in Sveti Tomaž povprečna potrjena cena izvajanja storitev 0,1857 EUR/kg in povprečna obračunska cena izvajanja storitev 0,2448 EUR/kg. V kategoriji občine Ormož je bila povprečna potrjena cena izvajanja storitev 0,1574 EUR/kg in povprečna obračunska cena 0,1530 EUR/kg. Naša povprečna potrjena cena izvajanja storitev je znašala 0,16112 EUR/kg in obračunska cena izvajanja storitev 0,16340 EUR/kg.

Za zbiranje bioloških odpadkov je predstavljena primerjava za leto 2021². V kategoriji občine Središče ob Dravi in Sveti Tomaž je bila povprečna potrjena cena izvajanja storitev 0,1304 EUR/kg in povprečna obračunska cena izvajanja storitev 0,1506 EUR/kg. V kategoriji občine Ormož je bila povprečna potrjena cena izvajanja storitev 0,1383 EUR/kg in povprečna obračunska cena 0,1368 EUR/kg. Naša povprečna potrjena cena izvajanja storitev je znašala 0,10706 EUR/kg in obračunska cena izvajanja storitev 0,10784 EUR/kg.

¹ Dostopna na: https://www.gov.si/assets/ministrstva/MOPE/Okolje/Odpadki/Cene-2021_povprecne_zbi_kom_odp.pdf

² Dostopna na: https://www.gov.si/assets/ministrstva/MOPE/Okolje/Odpadki/Cene-2021_povprecne_zbi_bio_odp.pdf

3.1.6 Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

Predračunska količina zbranih biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada za prihodnje obračunsko obdobje leta 2024, znaša 606.000 kg.

Predračunska količina zbranih mešanih komunalnih odpadkov za prihodnje obračunsko obdobje leta 2024, znaša 1.450.000 kg. Predračunska količina zbranih ločenih frakcij za prihodnje obračunsko obdobje leta 2024, znaša 835.000 kg. Predračunska količina zbrane odpadne embalaže za prihodnje obračunsko obdobje leta 2024, znaša 1.250.000 kg.

3.1.7. Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe za prihodnjo obračunsko obdobje

Predračunski stroški zbiranja biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada za prihodnje obračunsko obdobje leta 2024, znašajo 87.489,47 EUR. Predračunski stroški zbiranja mešanih komunalnih odpadkov za prihodnje obračunsko obdobje leta 2024, znašajo 292.861,87 EUR od tega za javno infrastrukturo 9.343,82 EUR in izvajanje storitev 283.518,05 EUR. Predračunski stroški zbiranja ločenih frakcij za prihodnje obračunsko obdobje leta 2024, znašajo 215.199,62 EUR od tega za javno infrastrukturo 5.380,75 EUR in izvajanje storitev 209.818,87 EUR. Predračunski stroški zbiranja odpadne embalaže za prihodnje obračunsko obdobje leta 2024, znašajo 269.081,26 EUR od tega za javno infrastrukturo 8.055,01 EUR in izvajanje storitev 261.026,25 EUR. Predračunski stroški so podani v tabeli 7.

Tabela 7: Predračunski stroški in količine zbiranja komunalnih odpadkov za leto 2024

	POSTAVKA	Ločene frakcije v EUR	Odpadna embalaža v EUR	Mešani komunalni odpadki v EUR	Zbiranje komunalni h odpadkov v EUR	Biološko razgradljivi odpadki v EUR
I.	Prihodki	291.524,93	220.429,58	255.698,31	767.652,82	90.479,45
1.	Prihodki izvajanja storitev	142.256,89	212.959,41	247.032,91	602.249,21	90.479,45
2.	Prihodki javne infrastrukture	4.990,08	7.470,17	8.665,40	21.125,65	
3.	Prihodki izvajanja storitev pos. stor.	142.000,00			142.000,00	
4.	Prihodki jav. infr. posebne storitve	2.277,96			2.277,96	
II.	STROŠKI JAVNE INFRASTRUKTURE	5.380,75	8.055,01	9.343,82	22.779,58	0,00
1.	Stroški amortizacije ali najema OS	5.380,75	8.055,01	9.343,82	22.779,58	
III.	STROŠKI STORITVE	209.818,87	261.026,25	283.518,05	754.363,17	87.489,47
1.	Neposredni proizvodjalni stroški	178.532,10	214.189,79	229.187,76	621.909,65	87.489,47
1.1.	Neposredni stroški materiala	22.523,97	30.456,84	36.392,60	89.373,41	10.436,59
1.1.1.	Stroški električne energije	791,30	1.184,58	1.374,12	3.350,00	
1.1.2.	Stroški pogonskega goriva	12.864,77	19.258,63	22.340,01	54.463,41	9.336,59
1.1.3.	Drugi stroški materiala	8.867,90	10.013,63	12.678,47	31.560,00	1.100,00
1.2.	Neposredni stroški storitev	21.422,69	32.069,90	37.201,07	90.693,66	55.280,34
1.2.1.	Stroški intelektualnih in osebnih storitev	846,90	1.267,81	1.470,66	3.585,37	614,63
1.2.2.	Stroški prevoznih storitev	1.008,21	1.509,30	1.750,78	4.268,29	731,71
1.2.3.	Stroški vzdrževanja	19.567,58	29.292,79	33.979,63	82.840,00	
1.2.4.	Stroški drugih storitev (biologija)				0,00	53.934,00
1.3.	Neposredni stroški dela	79.173,34	127.094,05	127.094,05	333.361,44	13.890,06
1.4.	Drugi neposredni stroški	55.412,10	24.569,00	28.500,04	108.481,14	7.882,48
1.4.1.	Stroški amortizacije posl. pot. sredstev	10.861,18	16.259,24	18.860,72	45.981,14	7.882,48
1.4.2.	Stroški nevarnih in gradbenih odpadkov	39.000,00			39.000,00	
1.4.3.	Drugi neposredni stroški - druge storitev	5.550,92	8.309,76	9.639,32	23.500,00	
2.	Posredni proizvodjalni stroški	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3.	Splošni nabavno-prodajni stroški	8.296,50	12.419,91	14.407,10	35.123,51	0,00
3.1.	Stroški storitev-obračun OKS	8.296,50	12.419,91	14.407,10	35.123,51	
4.	Splošni upravni stroški	20.889,59	31.271,83	36.275,32	88.436,74	0,00
4.1.	Stroški storitev-splošni stroški	20.889,59	31.271,83	36.275,32	88.436,74	
5.	Drugi poslovni odhodki	118,11	176,80	205,09	500,00	
6.	Donos na vložena sredstva	1.982,57	2.967,92	3.442,78	8.393,27	
IV.	SKUPNI STROŠKI	215.199,62	269.081,26	292.861,87	777.142,75	87.489,47
V.	PREDRAČUNSKA CENA, KOLIČINA					
1.	Količina zbranih odpadkov [kg]	835.000	1.250.000	1.450.000	3.535.000	606.000
2.	Lastna cena JI [€/kg] (V.2.=II./V.1.)	0,00644	0,00644	0,00644	0,00644	
3.	Prihodki posebnih storitev JI [€]	2.277,96	0,00	0,00	2.277,96	
4.	Zmanjšani stroški JI. [€] (V.4. = II. - V.3.)	3.102,79	8.055,01	9.343,82	20.501,62	
5.	Zmanj. last. cena JI [€/kg](V.5.=V.4./V.1.)	0,00372	0,00644	0,00644	0,00580	
6.	Poračun za preteklo obdobje (€)	-147,40	-220,66	-255,97	-624,03	
7.	Zmanj. str. JI s porač. (€)(V.7.=V.4.-V.6.)	3.250,19	8.275,67	9.599,79	21.125,65	
8.	Predrač. cena JI (€/kg) (V.8.=V.7./V.1.)	0,00389	0,00662	0,00662	0,00598	
9.	Lastna cena storitev [€/kg](V.3.=III./V.1.)	0,25128	0,20882	0,19553	0,21340	0,14437
10.	Prihodki posebnih storitev [€]	142.000,00			142.000,00	
11.	Zmanjšani str. storitev [€](V.11.=III.-V.7.)	67.818,87	261.026,25	283.518,05	612.363,17	87.489,47
12.	Zm. c. opr. stor.[€/kg] (V.12.=V.11./V.1.)	0,08122	0,20882	0,19553	0,17323	0,14437
13.	Poračun za preteklo obdobje [€/kg]	2.389,01	3.576,36	4.148,58	10.113,96	-2.989,98
14.	Zm. str. stor. s por. (€)(V.14.=V.11/V.13.)	65.429,86	257.449,89	279.369,47	602.249,21	90.479,45
15.	Predračunska cena storitev [€/kg] (V.15.=V.14./V.1.)	0,07836	0,20596	0,19267	0,17037	0,14931

3.1.8 Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Poslovno potrebna osnovna sredstva izvajalca so tista osnovna sredstva, ki omogočajo izvajanje storitev in so v lasti izvajalca GJS. V preteklem obračunskem obdobju leta 2022 so bila za izvajanje javne službe zbiranja in prevoza odpadkov uporabljena osnovna sredstva v sedanje vrednosti 273.963,10 EUR na dan 31.12.2022. Določena poslovno potrebna osnovna sredstva so se uporabljala na več SM in so se stroški delili med več SM na podlagi prevoženih kilometrov ali opravljenih delovnih ur posameznega poslovno potrebnega osnovnega sredstva. V prihodnjem obračunskem obdobju leta 2024 so načrtovana osnovna sredstva za izvajanje dejavnosti v sedanji vrednosti 186.000,42 EUR. Sodilo za delitev stroškov med dejavnostmi za poslovno potrebna osnovna sredstva bo za prihodnje obračunsko obdobje ostalo enako na podlagi opravljenih delovnih ur ali kilometrov. Planiramo, da bo 5 % poslovno potrebnih osnovnih sredstev uporabljenih tudi na tržnih dejavnosti in se nabavna vrednost poslovno potrebnih osnovnih sredstev posledično zniža za to planirano vrednosti in znaša 176.700,40 EUR.

3.1.9 Razdelitev splošnih stroškov v skladu z 10. členom Uredbe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Stroški obračuna komunalnih storitev znašajo 28.649,14 EUR in so 4,50 % višji od planiranih stroškov. V te stroške so zajeti stroški tiska položnic, poštnine, obračuna, izterjave ipd. Skupni stroški obračuna komunalnih storitev so v letu 2022 znašali 57.298,27 EUR. Višji stroški obračuna komunalnih storitev so posledica predvsem dviga cen poštnih storitev v letu 2022. V letu 2022 je na GJS zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov odpadlo 50,00 % stroškov obračuna komunalnih storitev. Stroški obračuna komunalnih storitev se v letu 2022 delijo med GJS v deležu 50 % na GJS zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov in 50 % na GJS oskrbe s pitno vodo, odvajanje komunalnih in padavinskih odpadnih voda, čiščenje komunalnih in padavinskih odpadnih voda in storitve povezane z nepretočnimi in obstoječimi greznicami ter malimi komunalnimi čistilnimi napravami po deležu prodane količine vode.

Tabela 8: Sodilo za delitev stroškov obračuna komunalnih storitev

	Količina za sodilo	Delež v %	Delitev stroškov po ključu	Dejanski % glede na vse stroške obr. kom. stor.
Odvajanje Ormož SM1000	266.171,53	18,10461	5.186,81	9,05
Odvajanje Središče SM1011	60.358,55	4,10550	1.176,19	2,05
Odvajanje Sv. Tomaž SM1012	9.415,40	0,64042	183,48	0,32
Čiščenje Ormož SM1610	265.722,53	18,07407	5.178,06	9,04
Čiščenje Središče SM1650	60.358,55	4,10550	1.176,19	2,05
Čiščenje Sv. Tomaž SM1630	9.415,40	0,64042	183,48	0,32
Greznice Središče SM 2610	15.232,60	1,03610	296,83	0,52
Oskrba s pitno vodo SM 0011	783.511,97	53,29337	15.268,09	26,65
	1.470.186,53	100,00	28.649,13	50,00
Ravnanje z odpadki SM 0014			28.649,14	50,00

Za prihodnje obračunsko obdobje leta 2024 se bodo stroški obračuna komunalnih storitev delili na podlagi enakega sodila.

V splošnih stroških uprave so zajeti stroški vodenja, računovodstva, uprave, nabave, razvoja, obresti, ki so določeni s koncesijsko pogodbo in se delijo po sledečem sodilu. Na podlagi števila zaposlenih po posameznem SM na dan 31.12.2022 in skupnega števila knjižb za posamezno SM v preteklem poslovnem letu 2021 se je izračunala povprečna vrednost za posamezno SM. SM10 (odvajanje komunalnih in padavinskih odpadnih voda), SM11 (oskrba s pitno vodo), SM14 (zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov), SM16 (čiščenje komunalnih in padavinskih odpadnih voda) in SM26 (storitve povezane z nepretočnimi in obstoječimi greznicami ter malimi komunalnimi čistilnimi napravami) so stroškovna mesta obveznih občinskih gospodarskih javnih služb na katere je odpadlo 43,90 % priznanih stroškov uprave skladno z Uredbo MEDO. Teh 43,90 % splošnih stroškov, ki so odpadli na obvezne lokalne gospodarske javne službe se je med posamezne gospodarske javne službe razdelilo na podlagi sodila priznanih stroškov izvajanja storitev brez splošnih stroškov posamezne gospodarske javne službe v deležu od skupno priznanih stroškov izvajanja storitev vseh naštetih SM. Na podlagi navedenega sodila je od skupno priznanih stroškov uprave po Uredbi MEDO v višini 525.644,33 EUR odpadlo na GJS 43,90 %, kar znes 230.757,86 EUR.

Tabela 9: Razdelitev splošnih stroškov na posamezno GJS

GJS	Sodilo	Delež	Strošek
SM1000 Odvajanje Ormož	120.250,80	0,0667	15.391,55
SM1011 Odvajanje Središče ob Dravi	28.457,23	0,0158	3.645,97
SM1012 Odvajanje Sveti Tomaž	4.971,33	0,0028	646,12
SM1610 Čiščenje Ormož	160.999,83	0,0893	20.606,68
SM1650 Čiščenje Središče ob Dravi	49.776,51	0,0276	6.368,92
SM1630 Čiščenje Sveti Tomaž	6.453,89	0,0036	830,73
SM2610 Greznice Središče ob Dravi	3.855,38	0,0021	484,59
SM0011 Oskrba s pitno vodo	759.242,97	0,4213	97.218,29
SM0014 Ravnanje z odpadki	668.069,54	0,3708	85.565,01
Skupaj	1.802.077,48	1,00	230.757,86

Drugi stroški dela, nabave in vodenja na GJS zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov so v letu 2022 nastali v vrednosti 85.565,01 EUR, kar predstavlja 37,08 % vseh splošnih stroškov, ki se prenesejo na SM 0010, SM 0011, SM 0014, SM 0016 in SM 0026. V primerjavi s planom so nižji za 1,37 %. Sprememba te vrste stroškov je posledica sprejetega sodila in neenakomernega povišanja stroškov izvajanja storitev v posameznih GJS predvsem zaradi neenakomernega povišanja stroškov energije po posameznih GJS.

Za prihodnje obračunsko obdobje leta 2024 planiramo, da se bodo splošni stroški koncesionarja izračunali na podlagi števila zaposlenih po posameznem SM na dan 31.12.2024 in skupnega števila knjižb za posamezno SM v poslovnem letu 2023 se bo izračunala povprečna vrednost za posamezno SM. SM10 (odvajanje komunalnih in padavinskih odpadnih voda), SM11 (oskrba s pitno vodo), SM14 (zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov), SM16 (čiščenje komunalnih in padavinskih odpadnih voda) in SM26 (storitve povezane z nepretočnimi in obstoječimi greznicami ter malimi komunalnimi čistilnimi napravami) so stroškovna mesta obveznih občinskih gospodarskih javnih služb na katere planiramo, da bo odpadlo 45,56 % priznanih stroškov uprave skladno z Uredbo MEDO. Teh 45,56 % splošnih stroškov, ki bodo odpadli na obvezne lokalne gospodarske javne službe se bo med posamezne gospodarske javne službe razdelilo na podlagi povprečne vrednosti za posamezno gospodarsko javno službo glede na delež zaposlenih po posameznem SM gospodarskih javnih služb in deležu obračunskih odjemnih mest za izvajanje storitev po posameznem SM gospodarskih javnih služb. Na podlagi navedenega sodila bo od skupno priznanih stroškov uprave po Uredbi MEDO v višini 592.522,84 EUR odpadlo na GJS 45,56 %, kar znes 269.953,41 EUR, kar za GJS zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov znaša predračunska vrednost 88.436,74 EUR.

3.1.10 Prihodki, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

V letu 2022 smo na področju izvajanja posebnih storitev zabeležili prihodke v višini 146.021,41 EUR na področju izvajanja storitev in 460,41 EUR na področju javne infrastrukture. V posebne storitve spadajo: tehtanje, prodaja zbranih surovin, zbiranje ločenih frakcij, idr. V letu 2024 načrtujemo iz segmenta posebnih storitev prihodke v višini 142.000,00 EUR iz naslova izvajanja storitev in 2.277,96 EUR iz naslova javne infrastrukture. Ti prihodki služijo znižanju stroškov izvajanja storitev za uporabnike GJS.

3.1.11 Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

Donos na vložena poslovno potrebna sredstva izvajalca, vračunan v ceno izvajanja storitve, skladno s predpisano metodologijo ne sme presegati 5 % vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev za opravljanje javne službe. Predvidena sedanja vrednost poslovno potrebnih osnovnih sredstev na dan 31.12.2024 bo znašala 186.000,42 EUR. Planiramo, da bo 5 % poslovno potrebnih osnovnih sredstev uporabljenih tudi na tržnih dejavnosti in se sedanja vrednost za izračun donosa zniža za ta planirani delež na vrednost za izračun donosa 176.700,40 EUR, kar znesi donos 8.393,27 EUR. Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva je v preteklem obračunskem obdobju znašal 13.698,16 EUR.

3.1.12 Število zaposlenih za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje

V preteklem obračunskem obdobju leta 2022 je bilo za izvajanje storitev javne službe zbiranja in prevoza odpadkov zaposlenih skupaj 11 delavcev. Za prihodnje obračunsko obdobje leta 2024 planiramo, da bo zaposlenih 11 delavcev.

3.1.13 Podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture

Najemnina za javno infrastrukturo je v preteklem letu 2022 znašala 5.066,09 EUR in se je v deležu 90,91 % prenesla na uporabnike javne infrastrukture. Delež 9,09 % je bil pokrit iz naslova posebnih storitev. Za prihodnje obračunsko obdobje leta 2024 je najemnina za javno infrastrukturo načrtovana v višini 22.779,58 EUR. Tako se bo v letu 2023 na uporabnike javne infrastrukture predvidoma prenesel strošek javne infrastrukture v deležu 90,00 % in na uporabnike posebnih storitev v deležu 10,00 %. Zaračunana najemnina je priliv v proračun posamezne občine.

3.1.14 Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev

Javna infrastruktura, upoštevana v izračunih predračunskih in obračunskih cen izvajanja javne službe in namenjena izvajanju javne službe se uporablja v celoti (100 %).

3.1.15 Izračun predračunskih cen storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje in izračun predračunske cene javne infrastrukture za prihodnje obračunsko obdobje

Predračunska cena izvajanja storitev zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, razen biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada za leto 2024 znaša 0,17037 EUR/kg zbranih odpadkov.

Predračunska cena javne infrastrukture zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, razen biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada za leto 2024, znaša 0,00598 EUR/kg zbranih odpadkov.

Predračunska cena izvajanja storitev ločenega zbiranja biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada za leto 2024 znaša 0,14931 EUR/kg.

3.1.16 Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnosti ter po občinah

Stroški in prihodki so ob nastanku razčlenjeni in pripoznani skladno z določili Slovenskih računovodskih standardov, ter po viru nastanka razvrščeni neposredno na dejavnosti in občine, če je delitev na občine potrebna zaradi ločeno oblikovanih cen. Posredni stroški se na posamezne dejavnosti in občine delijo na podlagi sodil določenih v elaboratih.

3.1.17. Predlog cen za GJS »Zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov«

Uporabnikom se skladno z 22. členom Uredbe MEDO, za storitve zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov ločeno zaračunava in prikaže na računu sledeče cene predračunske cene in jih predlagamo v sprejem občinskim svetom.

Predračunska cena izvajanja storitev zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, razen biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada za leto 2024 znaša 0,17037 EUR/kg zbranih odpadkov.

Predračunska cena javne infrastrukture zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov, razen biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada za leto 2023, znaša 0,00598 EUR/kg zbranih odpadkov.

Predračunska cena izvajanja storitev ločenega zbiranja biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada za leto 2024 znaša 0,14931 EUR/kg.

4 UVOD CEROP

Elaborat cen, ki je pred vami, je pripravljen v skladu z določili Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja in se nanaša na obvezni občinski gospodarski javni službi obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov obdelanih komunalnih odpadkov (v nadaljevanju: GJS obdelave in GJS odlaganja), ki se izvajata v okviru Regijskega centra za ravnanje z odpadki Puconci.

Vlada Republike Slovenije je novembra 2012 sprejela Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja³ (v nadaljevanju Uredba MEDO) z veljavnostjo od začetka leta 2013 dalje. Uredba MEDO med drugim določa metodologijo oblikovanja cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov obdelanih komunalnih odpadkov.

Javno podjetje CEROP d.o.o. (v nadaljevanju CEROP) izvaja gospodarski javni službi obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov za 27 občin Pomurja, 6 občin UE Lenart in 3 občine UE Ormož.

Trenutno veljavni ceni (2023) gospodarskih javnih služb obdelave in odlaganja na območju treh občin UE Ormož sta:

1. Cena storitev GJS obdelave komunalnih odpadkov je 0,15235 €/kg, od tega:
 - cena javne infrastrukture = 0,03502 €/kg
 - cena storitve javne službe = 0,11733 €/kg
2. Cena storitev GJS odlaganja komunalnih odpadkov je 0,15906 €/kg, od tega:
 - cena javne infrastrukture = 0,12364 €/kg
 - cena storitve javne službe = 0,03542 €/kg

V nadaljevanju sta prikazani predračunski ceni storitev gospodarskih javnih služb obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov (v nadaljevanju GJS obdelave) in odlaganja ostankov obdelanih komunalnih odpadkov (v nadaljevanju GJS odlaganja) za občine UE Ormož brez DDV za leto 2024:

- Cena storitev GJS obdelave komunalnih odpadkov je 0,15886 €/kg, od tega:
 - cena javne infrastrukture = 0,02327 €/kg
 - cena storitve javne službe = 0,13559 €/kg

³ Uradni list RS, št. 87/12, 109/12, 76/17, 78/19, 44/22 – ZVO-2

- Cena storitev GJS odlaganja komunalnih odpadkov⁴ je 0,17272 €/kg, od tega:
 - cena javne infrastrukture = 0,13071 €/kg
 - cena storitve javne službe = 0,04201 €/kg

Predračunski ceni za GJS obdelave komunalnih odpadkov in GJS odlaganja komunalnih odpadkov za leto 2024 predstavljata skupno 4,86 % povečanje cene obeh GJS napram letu 2023.

Tabela 10: Primerjava med veljavno/potrjeno ceno v letu 2023 in predračunsko za leto 2024

<i>Gospodarska javna služba</i>	<i>Veljavna cena v 2023</i>	<i>Predračunska cena 2024</i>	<i>Indeks</i>
<i>GJS obdelave komunalnih odpadkov</i>	<i>0,15235</i>	<i>0,15886</i>	<i>104,27%</i>
<i>- cena javne infrastrukture</i>	<i>0,03502</i>	<i>0,02327</i>	<i>66,45%</i>
<i>- cena opravljanja storitve</i>	<i>0,11733</i>	<i>0,13559</i>	<i>115,56%</i>
<i>GJS odlaganja komunalnih odpadkov</i>	<i>0,15906</i>	<i>0,17272</i>	<i>108,59%</i>
<i>- cena javne infrastrukture</i>	<i>0,12364</i>	<i>0,13071</i>	<i>105,72%</i>
<i>- cena opravljanja storitve</i>	<i>0,03542</i>	<i>0,04201</i>	<i>118,61%</i>
<i>Skupna cena</i>	<i>0,17621</i>	<i>0,18477</i>	<i>104,86%</i>

5 PRAVNE PODLAGE IZVAJANJA JAVNIH SLUŽB RAVNANJA Z ODPADKI

Veljavni Zakon o varstvu okolja⁵ (v nadaljevanju ZVO-2) določa, da so na področju ravnanja s komunalnimi odpadki obvezne naslednje občinske gospodarske javne službe varstva okolja:

- zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov
- obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov in
- odlaganje ostankov obdelanih komunalnih odpadkov.

Področje ravnanja z odpadki urejajo predvsem naslednje pravne podlage:

- Zakon o varstvu okolja,
- Odlok o ustanovitvi javnega podjetja Center za ravnanje z odpadki Puconci⁶,
- Odloki o načinu opravljanja obvezne lokalne gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki občin,
- Uredba o odpadkih⁷,
- Uredba o obvezni občinski gospodarski javni službi zbiranja komunalnih odpadkov⁸,
- Uredba o odlagališčih odpadkov⁹,

⁴ Pri ceni je potrebno upoštevati 15% odlaganje odpadkov po obdelavi

⁵ (Uradni list RS, št. 44/22, 18/23 – ZDU-10 in 78/23 – ZUNPEOVE

⁶ Uradni list RS, št. 54/2023 in nadaljnji

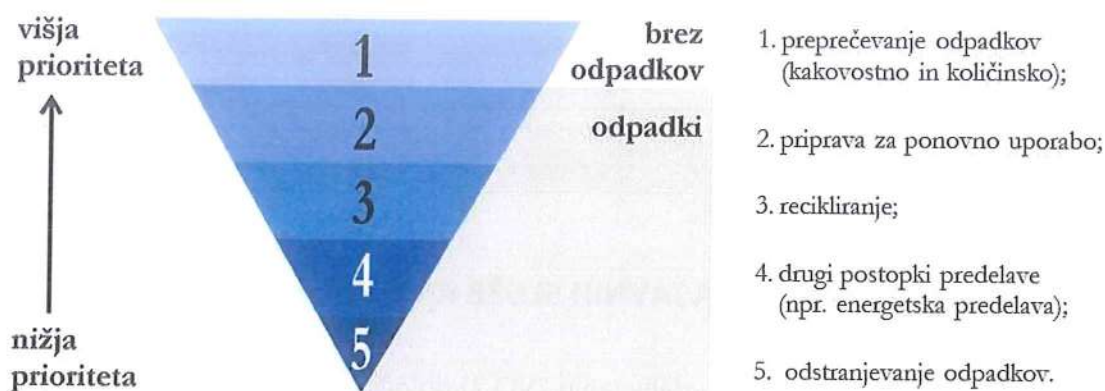
⁷ Uradni list RS, št. 37/15, 69/15, 129/20, 44/22 – ZVO-2 in 77/22

⁸ Uradni list RS, št. 33/17, 60/18 in 44/22 – ZVO-2

- Direktiva 2008/98/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 19. novembra 2008 o odpadkih in razveljavitvi nekaterih direktiv,
- Direktiva (EU) 2018/851 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. maja 2018 o spremembi Direktive 2008/98/ES o odpadkih,
- Operativni program ravnanja s komunalnimi odpadki s poudarkom na doseganju okoljskih ciljev iz Direktive 2008/98/ES, Direktive 94/62/ES in Direktive 1999/31/ES,
- Program ravnanja z odpadki in Program preprečevanja odpadkov Republike Slovenije, april 2022¹⁰.

Hierarhija ravnanja z odpadki, opredeljena v evropski in nacionalni zakonodaji, predvideva naslednji prednostni vrstni red pri nastajanju odpadkov in ravnanju z njimi:

Slika 1: Hierarhija ravnanja z odpadki



Vir: <https://www.gov.si teme/ravnanje-z-odpadki/>

Na spletni strani Ministrstva za naravne vire in prostor je zapisano, da »načrtovanje, proizvodnja, distribucija, potrošnja in uporaba proizvodov morajo biti taki, da pripomorejo k preprečevanju nastajanja odpadkov ter povečanju možnosti za pripravo za ponovno uporabo in recikliranje odpadkov, ki nastanejo iz teh proizvodov.«

Direktiva 2008/98/ES je določila cilje varstva okolja, ki jih je sprememba direktive iz leta 2018 (Direktiva (EU) 2018/851) še postavila nekoliko višje, in sicer je potrebno ponovno uporabo ter recikliranje odpadnih materialov, kot so najmanj papir, kovine, plastika in steklo iz gospodinjstev ter po možnosti iz drugih virov, če so ti tokovi odpadkov podobni odpadkom iz gospodinjstev, povečati postopoma na 55 % do leta 2025, 60 % do leta 2030 in na 65 % do leta 2035.

⁹ Uradni list RS, št. 10/14, 54/15, 36/16, 37/18, 13/21 in 44/22 – ZVO-2

¹⁰ https://www.gov.si/assets/ministrstva/MOP/Operativni-programi/op_odpadki_2022.pdf

Zaradi doseganja tega cilja je treba posamezne frakcije komunalnih odpadkov s ciljem kakovostnega recikliranja ter izboljšanja možnosti za predelavo, preden se dajo v postopke predelave, ločeno zbrati, če je to tehnično in okoljsko izvedljivo in ne povzroča nesorazmernih stroškov. Temu procesu, doseganju okoljskih ciljev, je treba prilagoditi tudi postopke obdelave, s čimer se dosega vedno večji delež recikliranja in posledično vedno manjši delež odlaganja odpadkov na odlagališčih. Do leta 2035 bi naj tako odložili največ 10 % komunalnih odpadkov.

Izvajanje GJS obdelave in odlaganja v CEROP sledi zastavljenim okoljskim ciljem ter temu ustrezno prilagaja oz. zvišuje stopnjo obdelave komunalnih odpadkov, posledično pa se s tem zmanjšuje delež odloženih komunalnih odpadkov na odlagališču.

6 IZHODIŠČA ZA OBLIKOVANJE CEN

Ceno storitve za posamezno javno službo za območje občine predlaga izvajalec z elaboratom o oblikovanju cene izvajanja storitve javne službe in jo predloži pristojnemu organu v potrditev. Pristojen občinski organ določi potrjeno ceno posamezne javne službe in določi tudi morebitno subvencijo. Izvajalec na svojih spletnih straneh ter na krajevno običajen način objavi cenik s potrjeno ceno, znižano za morebitno subvencijo (zaračunana cena, ki jo plača uporabnik).

Z elaboratom so oblikovane predračunske cene za naslednje storitve ravnanja s komunalnimi odpadki:

- obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov,
- odlaganje ostankov obdelanih komunalnih odpadkov (v nadaljevanju: odlaganje komunalnih odpadkov).

Cena posamezne storitve javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki je sestavljena iz cene javne infrastrukture in cene opravljanja storitev.

Cena javne infrastrukture vključuje:

- stroške amortizacije ali najema javne infrastrukture,
- stroške zavarovanja javne službe,
- stroške odškodnin, ki so stroški odškodnin za služnost in povzročeno škodo, povezano z gradnjo, obnovo in vzdrževanjem infrastrukture javne službe,
- finančna jamstva in
- odhodke financiranja, ki so stroški obresti in drugi stroški, povezani z dolžniškim financiranjem gradnje ali obnove infrastrukture javne službe. Pri tem se upošteva višina stroškov na podlagi podpisanih pogodb.

V predračunsko ceno opravljanja storitev javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki se lahko vključijo le stroški, ki jih je mogoče povezati z opravljanjem storitev javne službe in vključujejo naslednje skupine:

- neposredne stroške materiala in storitev,
- neposredne stroške dela,
- druge neposredne stroške,
- splošne (posredne) proizvodne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela,
- splošne nabavno-prodajne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela,
- splošne upravne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela,
- obresti zaradi financiranja opravljanja storitev javne službe,
- neposredne stroške prodaje,
- druge poslovne odhodke in
- donos iz 16. točke 2. člena Uredbe MEDO.

Uredba MEDO v 8. členu določa, da se pri oblikovanju cen javnih služb upoštevajo:

- standardi in ukrepi za opravljanje posamezne javne službe, kakor jih opredeljujejo državni in občinski predpisi za posamezno javno službo,
- načrtovane količine opravljenih storitev, načrtovani stroški in prihodki izvajalca za prihodnje obdobje.

Zaradi oblikovanja cen javnih služb je treba določiti:

- vrednost in obseg javne infrastrukture, ki se uporablja za opravljanje javnih služb,
- največji donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za izvajanje storitev javne službe.

Občina za opravljanje javne službe izvajalcem obračunava najemnino za vso javno infrastrukturo, ki je potrebna za opravljanje posamezne javne službe in jo ima občina v lasti ali finančnem najemu, najmanj v višini obračunane amortizacije za vso javno infrastrukturo. Če se ob potrditvi cene pristojni občinski organ odloči, da potrjena cena storitve javne službe ne pokriva celotne najemnine, mora za razliko občina oblikovati subvencijo iz proračuna občine. Pri tem lahko občina prizna subvencijo le za uporabnike, ki so gospodinjstva ali izvajalci nepridobitnih dejavnosti.

Na uporabnike storitev gospodarske javne službe se lahko prenese le tisti del najemnine, ki jo občina za uporabo javne infrastrukture zaračuna izvajalcem in je sorazmeren z deležem zmogljivosti javne infrastrukture, ki je namenjena uporabnikom storitev gospodarske javne infrastrukture.

Vsebina elaborata je predpisana v 9. členu Uredbe MEDO in obsega 19 alinej oziroma točk. Vsebina posameznih točk je zaradi preglednejšega prikaza ponekod združena in po potrebi dodatno pojasnjena.

Pri oblikovanju predračunske cene storitev GJS obdelave in GJS odlaganja komunalnih odpadkov so upoštevana naslednja izhodišča:

- zagotavljanje storitev in ukrepov v skladu z državnimi in občinskimi predpisi,
- predračunska kalkulacija je izdelana na podlagi predvidenih stroškov in prihodkov ter količin opravljenih storitev za leto 2024, ki slonijo na podatkih poslovanja v letu 2023 ter upoštevajo predvideno gibanje stroškov in prihodkov do konca leta 2023 ter prihodkov in stroškov za leto 2024,
- preteklo obračunsko obdobje je leto 2022,
- prihodnje obračunsko obdobje je leto 2024,
- v predlaganih cenah za leto 2024 je upoštevan obračun oziroma poračun cen iz preteklega obračunskega obdobja (leto 2022),
- predračunske cene storitev obdelave in odlaganja komunalnih odpadkov so enake za vse tri občine UE Ormož,
- vrednost in obseg javne infrastrukture, ki se uporablja za izvajanje dejavnosti obdelave in odlaganja komunalnih odpadkov, je določena s pogodbo o najemu gospodarske javne infrastrukture, strošek najema te infrastrukture pa je upoštevan v kalkulaciji cene javne infrastrukture,
- pri izračunu cene za infrastrukturo je med stroški amortizacije ali najema te infrastrukture upoštevana amortizacija infrastrukture v lasti občin (najemnina) in amortizacija infrastrukture v lasti družbe,
- pri izdelavi predračunske kalkulacije cene odlaganja komunalnih odpadkov je upoštevano, da se po obdelavi odpadkov v letu 2024 odloži povprečno 15 % vhodnih količin odpadkov,
- pri določitvi rezultata iz naslova posebnih storitev je upoštevano, da na občine UE Ormož odpade 8,73 % rezultata na posebnih dejavnosti (glede na vhodne količine odpadkov iz GJS),
- skladno z Uredbo MEDO v kalkulacijah niso upoštevani stroški glob, reprezentance, sponzorstva in donacij, ki jih plača izvajalec in drugi neupravičeni stroški, ki se nanašajo na neaktivna odlagalna polja in spremljajoče objekte,
- upoštevan je dovoljen donos na poslovno potrebna sredstva, ki je prikazan za posamezno GJS ravnanja z odpadki v okviru izračuna predračunske cene.

7 ELABORAT O OBLIKOVANJU CEN STORITVE JAVNE SLUŽBE OBDELAVE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV

7.1 Gospodarska javna služba obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov

Javno podjetje CEROP zagotavlja izvajanje javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov skladno z odloki občin o izvajanju gospodarskih javnih služb ravnanja z odpadki, upošteva organizacijsko in prostorsko zasnovo, vrsto in obseg javnih dobrin, pogoje za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin, pravice in obveznosti uporabnikov, vrsto in obseg objektov in naprav potrebnih za izvajanje javne službe ter vire financiranja javne službe.

Javno podjetje CEROP je primer dobre prakse na področju povezovanja in sodelovanja občin. Poleg ustanovitve javnega podjetja, je ureditev Regijskega centra za ravnanje z odpadki pomenila predvsem veliko tehnološko in vsebinsko spremembo na področju izvajanja obveznih gospodarskih javnih služb obdelave odpadkov in odlaganja ostankov obdelave nenevarnih odpadkov na lokaciji obstoječega odlagališča v Puconcih.

Objekti, ki so potrebni za mehansko biološko obdelavo odpadkov so stalno v obratovanju in zagotavljajo redno in sprotno obdelavo vseh prevzetih komunalnih odpadkov. Zaradi velike obrabljenosti linije za obdelavo mešanih komunalnih odpadkov, se povečujejo stroški vzdrževanja le-te, zato bo v prihodnosti nujna zamenjava njenih delov. Kadrovska ekipa je tehnično dobro usposobljena in skrbi za stalne izboljšave pri obratovanju.

Pri obdelavi komunalnih odpadkov dobimo sekundarne surovine (reciklate), gorljivo - energetske bogato frakcijo ter težko frakcijo za odlaganje po stabilizaciji. Delež izsortiranih sekundarnih surovin iz komunalnih odpadkov predstavlja 8-10 % produktov obdelave komunalnih odpadkov.

Gorljiva frakcija predstavlja 50-55 % produktov obdelave, za njen prevzem je potrebno plačevati predelovalcem ali neposredno končnim prevzemnikom, ki so praviloma toplarne in cementarne. Zaradi pomanjkanja objektov, primernih za termično izrabo gorljivih frakcij tako v Sloveniji, kot tudi v Evropi, prevzemna cena ves čas narašča. Cena prevzema gorljivih frakcij se je tako v zadnjih treh letih povečala za več kot 100 %, napovedi za naslednja leta pa prav tako niso spodbudne. Ključni problem tako predstavlja področje oddaje produktov, kjer se je v zadnjih letih pokazalo kritično pomanjkanje objektov oziroma naprav za termično izrabo gorljivih frakcij v celotnem osrednjem delu Evrope. Zaradi naraščajočih količin gorljivih frakcij na trgu prihaja do hitre rasti cen za prevzem produktov v sežigalnicah in cementarnah, kar povzroča visoke stroške. Trend rasti cen bi se lahko ustavil z izgradnjo primerne objekta za termično izrabo v Sloveniji, ki je predpogoj za dolgoročno ureditev tega problema za celotno državo.

7.1.1 Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje

Za leto 2022 je bilo za območje treh občin UE Ormož skupno predvidenih 1.920.000 kg obdelanih odpadkov, medtem ko dejansko obračunska količina znaša 2.019.880 kg odpadkov.

Obračunska količina je za 5,20 % večja od načrtovane.

7.1.2 Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje

Zaradi večje količine obdelanih odpadkov od predračunskih količin beležimo manjše stroške na kg obdelanih odpadkov. Po drugi strani pa stroški izvajanja javne službe naraščajo zaradi vsesplošne druginje.

V okviru stroškov opravljenih storitev javne službe izstopajo predvsem stroški sežiga odpadkov, ki jih kot gorljivo frakcijo predajamo naprej v sežig toplarnam ali cementarnam. Poleg tega, da rastejo stroški samega prevzema gorljive frakcije, rastejo tudi transportni stroški do toplarn oz. cementarn. Pri strošku sežiga smo tako v celoti vezani na tujino, kjer sami ne moramo vplivati na višino cen in le te postavlja prevzemnik materiala.

CEROP d.o.o. prav tako ne izvaja sam obračuna gospodarskih javnih služb, ampak jih v njegovem imenu in za njegov račun izvajajo izvajalci gospodarskih javnih služb zbiranja odpadkov. Stroški izdajanja položnic se zvišujejo ob rasti plač in rasti stroškov poštnih storitev.

Med večjimi stroški so še stroški energentov (povečanje teh stroškov je posledica rasti cen energentov, ki jih kot naročnik nabavljamo po postopkih javnih naročil), stroški dela in vzdrževanja.

V nadaljevanju so prikazani predračunski in obračunski stroški obdelave komunalnih odpadkov za leto 2022 za območje treh občin UE Ormož.

Tabela 11: Predračunski in obračunski stroški obdelave komunalnih odpadkov za leto 2022 za območje treh občin UE Ormož v EUR

Obdelava komunalnih odpadkov		Predračunski stroški 2022	Obračunski stroški 2022
1.	Stroški javne infrastrukture	78.794,81	63.710,08
-	Stroški amortizacije oz. najema javne infrastrukture	72.315,33	55.853,62
-	Stroški zavarovanja javne infrastrukture	6.479,48	7.856,45
-	Stroški odškodnin za degradirani prostor		
-	Stroški finančnega jamstva		
-	Stroški financiranja		
2.	Stroški opravljanja storitev ravnanja z odpadki	252.902,73	279.450,38
-	Neposredni stroški materiala in storitev	118.816,60	173.081,05
	stroški sežiga odpadkov	87.052,10	105.881,95
	stroški izdajanja položnic		24.582,99
	stroški elektrike		19.629,29
	stroški goriva		7.315,75
	ostali neposredni stroški	31.764,50	15.671,07
-	Neposredni stroški dela	67.446,31	58.719,35
-	Drugi neposredni stroški	387,12	5.134,82
-	Splošni posredni stroški izvajanja storitev GJS	47.132,23	28.483,56
	stroški materiala		3.756,35
	stroški elektrike		522,95
	stroški goriva		447,64
	stroški vzdrževanja		1.393,06
	stroški dela	28.664,33	22.120,38
	ostali splošni posredni stroški	18.467,90	243,18
-	Splošni nabavno prodajni stroški	1.495,78	1.234,93
	stroški dela	1.444,05	1.234,93
	ostali nabavno prodajni stroški	51,73	
-	Splošni upravni stroški	6.178,71	7.844,42
	stroški dela	5.647,29	3.012,93
	ostali splošno upravni stroški	531,42	4.831,49
-	Obresti zaradi financiranja		
-	Neposredni stroški prodaje		
-	Drugi poslovni odhodki		4.614,86
-	Donos na poslovno potrebna osnovna sredstva	11.445,99	337,39
	Skupaj 1. + 2.	331.697,54	343.160,46

7.1.3 Prikaz predračunske in izračun obračunske cene za leto 2022

V nadaljevanju je najprej podan prikaz predračunske cene za leto 2022 za območje treh občin UE Ormož, kakor je bila izračunana v okviru elaborata za leto 2022.

Tabela 12: Predračunska cena obdelave komunalnih odpadkov za leto 2022 za območje treh občin UE Ormož v EUR/kg

Cena obdelave komunalnih odpadkov	Predračunska cena 2022
- cena javne infrastrukture	0,0404
- cena opravljanja storitve	0,1105
Skupna cena GJS obdelave odpadkov	0,1509

Pri izračunu obračunske cene izhajamo iz podatkov o količini dejansko obdelanih odpadkov ter podatkov tabele o (obračunskih) stroških izvajanja storitev v letu 2022.

V naslednji tabeli je podan prikaz izračuna lastne obračunske cene za leto 2022, kjer niso upoštevani prihodki iz naslova posebnih storitev.

Tabela 13: Obračunska cena obdelave komunalnih odpadkov za leto 2022 za območje treh občin UE Ormož v EUR/kg

Cena obdelave komunalnih odpadkov	Obračunska cena za leto 2022
- cena javne infrastrukture	0,03154
- cena opravljanja storitve	0,13835
Skupna cena GJS obdelave odpadkov	0,16989

V skladu z Uredbo MEDO prihodki posebnih storitev zmanjšajo lastno ceno posamezne javne službe.

Upoštevani znesek prihodkov posebnih storitev izhaja iz izkaza poslovnega izida (IPI) podjetja po dejavnosti, ki je prikazan v Letnem poročilu podjetja CEROP d.o.o. za leto 2022.

V letu 2022 je podjetje CEROP d.o.o. GJS obdelave izvajalo za tri skupine občin. 8,73 % vseh obdelanih odpadkov je izviralo iz občin UE Ormož.

Tabela 14: Prikaz količine odpadkov, obdelanih v okviru GJS obdelave

izvor odpadka	količina odpadkov v kg	% glede na vse odpadke
občine Pomurja	18.972.320	82,03%
občine UE Ormož	2.019.880	8,73%
občine UE Lenart	2.135.890	9,24%
SKUPAJ	23.128.090	100,00%

V letu 2022 je javno podjetje CEROP izvajalo tudi t.i. posebne storitve, to so storitve obdelave z javno infrastrukturo za uporabnike, ki niso javni uporabniki, razvrščanje ločeno zbrane embalaže ter prodaja izsortiranih frakcij, pri čemer smo ustvarili rezultat v višini 540.035,70 EUR. Na občine UE Ormož odpade 8,73 % rezultata, kar predstavlja 47.145,12 EUR. Ta rezultat skladno z določili Uredbe MEDO znižuje lastno ceno storitev javne službe obdelave komunalnih odpadkov.

V nadaljevanju je podan prikaz upoštevanja prihodkov posebnih storitev, ki zmanjšajo obračunsko ceno stroškov opravljanja storitve.

Tabela 15: Prikaz izračuna zmanjšane obračunske cene GJS na segmentu stroškov opravljanja storitev v EUR

Zmanjšani stroški opravljanja storitev	
Stroški opravljanja storitve	279.450,38 €
Prihodki posebnih storitev	47.145,12 €
Zmanjšani stroški skupaj	232.305,26 €
Skupaj količina v kg	2.019.880
zmanjšana cena opravljanja storitve	0,11501 €

Upošteva stroške javne infrastrukture, prikazane v tabeli z obračunskimi stroški ter izračun zmanjšanih stroškov opravljanja storitev iz predhodne tabele, lahko ugotovimo, da je bila obračunska cena GJS obdelave v letu 2022 enaka 0,14655 EUR za kilogram odpadka.

Tabela 16: Zmanjšana obračunska cena GJS obdelave odpadkov v letu 2022 v EUR/kg

Cena obdelave komunalnih odpadkov	Zmanjšana obračunska cena za leto 2022
- cena javne infrastrukture	0,03154
- cena opravljanja storitve	0,11501
Skupna cena GJS obdelave odpadkov	0,14655

7.1.4 Pojasnila odnikov obračunske cene od predračunske in potrjene cene storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje

V letu 2022 je bila za javno službo obdelave komunalnih odpadkov v veljavi cena 0,1509 EUR/kg. Zmanjšana obračunska cena obdelave komunalnih odpadkov za leto 2022 je za 2,88 % nižja od potrjene oz. predračunske cene (predračunska cena za leto 2022 je enaka potrjeni ceni).

Tabela 17: Primerjava zmanjšane obračunske, predračunske in potrjene cene obdelave komunalnih odpadkov v letu 2022 v EUR/kg

	Predračunska cena 2022	Potrjena cena 2022	Zmanjšana obračunska cena 2022
- cena javne infrastrukture	0,0404	0,0404	0,03154
- cena opravljanja storitve	0,1105	0,1105	0,11501
Skupna cena obdelave odpadkov	0,1509	0,1509	0,14655

7.1.5 Primerjava obračunskih in potrjenih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, z obračunskimi in potrjenimi cenami javne službe na primerljivih območjih

Uredba MEDO v 28. členu določa, da ministrstvo, pristojno za okolje, opredeli primerljiva območja in objavi povprečne cene za posamezna primerljiva območja. Ministrstvo je januarja 2023¹¹ po osmih letih objavilo primerljiva območja in povprečne obračunske in potrjene cene za leto 2021 na podlagi podatkov iz obstoječih operativnih programov in poročanja izvajalcev občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja. Pri tem zaradi pomanjkljivega poročanja niso zajete vse občine. V izračun povprečne cene v letu 2021 je bilo za GJS obdelave zajetih 177 občin. Zaradi narave storitve GJS obdelave je bilo oblikovano zgolj eno primerljivo območje, posledično je izračunana le ena povprečna obračunska, povprečna potrjena in povprečna zaračunana cena za navedeno storitev.

¹¹ <https://www.gov.si teme/vrste-odpadkov/>

V naslednji tabeli je podana primerjava povprečne obračunske, potrjene in zaračunane cene obdelave komunalnih odpadkov za leto 2021.

Glede primerjave cen velja opozoriti, da oblikovanje primerljivih območij ministrstva temelji na številu prebivalcev, gostoti poselitve in gostoti poselitve v območjih aglomeracije. Upoštevane so torej geografske in poselitvene značilnosti, niso pa upoštevani tehnično-tehnološki in drugi pogoji izvajanja javne službe, ki so povsem lokalno pogojeni in pomembno vplivajo na stroške izvajanja javne službe. Stroškovna zahtevnost oskrbovalnih sistemov na območju posamezne občine vpliva na povprečno lastno ceno izvajanja storitve v občini. Pomembna je povezava tehničnih oz. oskrbovalnih in ekonomskih elementov, ki zagotavlja celovitejšo primerjavo izvajanja javnih storitev in poslovanja izvajalcev gospodarskih javnih služb. Upošteva se navedene metodološke omejitve je primerjava povprečnih cen na primerljivem območju lahko zgolj informativne narave.

Tabela 18: Primerjava obračunske, potrjene in zaračunane cene javne infrastrukture in storitev javne službe CEROP z obračunskimi, potrjenimi in zaračunanimi cenami javne infrastrukture in storitev javne službe na primerljivih območjih

	Cena obdelave komunalnih odpadkov CEROP za leto 2021			Cena obdelave komunalnih odpadkov za primerljivo območje za leto 2021		
	Cena za javno infrastrukturo	Cena za storitev	Skupaj	Cena za javno infrastrukturo	Cena za storitev	Skupaj
Povprečna obračunana cena	0,03427 €/kg	0,08069 €/kg	0,11496 €/kg	0,03439 €/kg	0,10138 €/kg	0,13577 €/kg
Povprečna potrjena cena	0,03427 €/kg	0,08069 €/kg	0,11496 €/kg	0,02635 €/kg	0,09874 €/kg	0,12509 €/kg
Povprečna zaračunana cena	0,03427 €/kg	0,08069 €/kg	0,11496 €/kg	0,02630 €/kg	0,09885 €/kg	0,12515 €/kg

7.1.6 Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

Načrtovane količine za prihodnje obračunsko obdobje temeljijo na obračunskih količinah prvih devet mesecev leta 2023 ter trendov, ki jih zaznavamo pri našem delu. Za leto 2024 planiramo, da bomo iz občin UE Ormož sprejeli skupno 1.957.000 kg mešanih komunalnih in kosovnih odpadkov.

7.1.7 Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe in izračun predračunske cene javne infrastrukture in predračunske cene storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

V nadaljevanju je podana predračunska kalkulacija GJS obdelave komunalnih odpadkov za naslednje obračunsko obdobje (2024).

Tabela 19: Predračunski stroški za leto 2024 z območje treh občine UE Ormož

Obdelava komunalnih odpadkov		Predračunski stroški 2024
1.	Stroški javne infrastrukture	63.438,68
-	Stroški amortizacije oz. najema javne infrastrukture	54.745,97
-	Stroški zavarovanja javne infrastrukture	8.692,71
-	Stroški odškodnin za degradirani prostor	
-	Stroški finančnega jamstva	
-	Stroški financiranja	
2.	Stroški opravljanja storitev ravnanja z odpadki	288.088,84
-	Neposredni stroški materiala in storitev	185.264,24
	Stroški sežiga odpadkov	107.347,17
	stroški izdajanja položnic	32.738,76
	stroški elektrike	24.834,87
	stroški goriva	6.789,84
	ostali neposredni stroški	13.553,59
-	Neposredni stroški dela	65.473,15
-	Drugi neposredni stroški	6.751,75
-	Splošni posredni stroški izvajanja storitev GJS	19.922,82
	stroški materiala	3.656,81
	stroški elektrike	471,61
	stroški goriva	277,76
	stroški vzdrževanja	955,44
	stroški dela	14.351,34
	Ostali splošni posredni stroški	209,86
-	Splošni nabavno prodajni stroški	1.005,18
	Stroški dela	1.005,18
	Ostali nabavno prodajni stroški	
-	Splošni upravni stroški	6.135,10
	Stroški dela	2.626,02
	Ostali splošno upravni stroški	3.509,08
-	Obresti zaradi financiranja	
-	Neposredni stroški prodaje	
-	Drugi poslovni odhodki	
-	Donos na poslovno potrebna osnovna sredstva	3.536,60
	Skupaj 1. + 2.	351.527,51

7.1.8 Izračun predračunske cene za prihodnje obdobje

Posebne storitve

V letu 2024 bo javno podjetje CEROP izvajalo tudi t.i. posebne storitve, to so storitve obdelave z javno infrastrukturo za uporabnike, ki niso javni uporabniki, razvrščanje ločeno zbrane embalaže ter prodaja izsortiranih frakcij, pri čemer na območju treh občin UE Ormož planiramo presežek prihodkov nad odhodki v višini 31.854,83 EUR, ki skladno z določili Uredbe MEDO znižujejo lastno ceno storitev javne službe obdelave komunalnih odpadkov.

Poračun v smislu 6. člena Uredbe MEDO

Kot izvajalec gospodarske javne službe moramo za preteklo obračunsko obdobje (leto 2022) ugotoviti razliko med potrjeno ceno in obračunsko ceno opravljenih storitev. Ugotovljena razlika med potrjeno ceno in obračunsko ceno glede na dejansko količino opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju se v elaboratu upošteva pri izračunu predračunske cene za naslednje obdobje.

Poračun za leto 2022 smo ugotovili na podlagi obračunske količine v letu 2022 ter izračunali razliko med obračunsko ceno za leto 2022 ter potrjeno ceno v letu 2022.

V letu 2022 je bilo v okviru GJS obdelave odpadkov preveč zaračunano 8.784,56 EUR. Z ta znesek se skupno znižajo predračunski stroški za leto 2024.

Tabela 202: Prikaz izračuna poračuna za preteklo obdobje (leto 2022) ob upoštevanju obračunske količine iz leta 2022 (2.019.880 kg)

	a	b	PORAČUN v EUR
Obdelava komunalnih odpadkov	Zmanjšana obračunska cena 2022 v EUR/kg	Potrjena cena 2022 v EUR/kg	(a-b) * obračunska količina
- cena javne infrastrukture	0,03154	0,0404	-17.893,08
- cena opravljanja storitve	0,11501	0,1105	9.108,52
Skupni poračun			-8.784,56

V nadaljevanju je podan prikaz predračunske cene:

- izračunan na podlagi stroškov javne infrastrukture in stroškov opravljanja storitve na podlagi podatkov iz tabele o predračunskih stroških (predračunska cena),
- izračunan na podlagi stroškov javne infrastrukture in stroškov opravljanja storitve, z upoštevanjem prihodkov posebnih storitev v višini 31.854,83 EUR (zmanjšana predračunska cena),

- izračunan na podlagi stroškov javne infrastrukture in stroškov opravljanja storitve, v katerem je poleg prihodkov posebnih storitev upoštevan še poračun za leto 2022 v višini 8.784,56 EUR (zmanjšana predračunska cena s poračunom za leto 2022).

Tabela 21: Prikaz izračunov predračunske cene GIS obdelave odpadkov za leto 2024 za območje treh občin UE Ormož v EUR/kg

Cena obdelave komunalnih odpadkov	Predračunska cena 2024	Zmanjšana predračunska cena 2024	Zmanjšana predračunska cena s poračunom 2024
- cena javne infrastrukture	0,03242	0,03242	0,02327
- cena opravljanja storitve	0,14721	0,13093	0,13559
Skupna cena obdelave odpadkov	0,17963	0,16335	0,15886

7.1.9 Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe

Uredba MEDO določa, da se v elaboratu navede obseg poslovno potrebnih sredstev izvajalca za izvajanje posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje.

Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe so izračunana na podlagi podatkov iz registra osnovnih sredstev CEROP d.o.o.. Upoštevana so osnovna sredstva, opredeljena na neposrednih in posrednih stroškovnih mestih dejavnosti obdelave odpadkov, ter osnovna sredstva splošnega pomena, ki so pripisana tej gospodarski javni službi na podlagi sodil.

Tabela 22: Nabavna vrednost poslovno potrebnih osnovnih sredstev za preteklo (leto 2022) in prihodnje (leto 2024) obračunsko obdobje v EUR

Vrednost poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe	Obračunska vrednost 2022	Predračunska vrednost 2024
Nabavna vrednost poslovno potrebnih osnovnih sredstev	1.171.115,46	1.171.115,46

7.1.10 Sodila za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih ter po občinah

Pravila za razporejanje prihodkov, odhodkov ter izkazovanje sredstev in obveznosti do virov sredstev po posameznih dejavnostih in občinah so bila sprejeta dne 23.8.2023 na seji Skupščine Javnega podjetja Center za ravnanje z odpadki Puconci d.o.o..

Neposredni stroški so stroški temeljnih stroškovnih mest in so bili na določeno dejavnost razporejeni ob trenutku nastanka. Posredni stroški so stroški, ki jih ob nastanku ni bilo

mogoče pripisati temeljnemu stroškovnemu mestu. Posamezni dejavnosti oz. občini smo na podlagi sodil pripisali posredne in splošne stroške ter prihodke. Sodila so merila oz. kriteriji na podlagi katerih se posredni in splošni stroški in nekateri prihodki pripisujejo posamezni dejavnosti oz. občini.

Izkazi poslovnih izidov so pripravljeni na podlagi sodil:

- za delitev stroškov vozil in storitev je sodilo opravljene ure oz. kilometri evidentirani na delovnih nalogih;
- za delitev stroškov dela je sodilo opravljene delovne ure, evidentirane na delovnih nalogih;
- za delitev stroškov in prihodkov posrednih stroškovnih mest je sodilo neposredni stroški dejavnosti (material, storitve, amortizacija, delo, drugi neposredni stroški) brez upoštevanja stroškov najemnine infrastrukture, v skupnih neposrednih stroških družbe;
- za delitev stroškov in prihodkov splošnih stroškovnih mest je sodilo neposredni stroški dejavnosti (material, storitve, amortizacija, delo, drugi neposredni stroški) brez upoštevanja stroškov najemnine infrastrukture, v skupnih neposrednih stroških družbe;
- za delitev posrednih stroškov in prihodkov na posamezno občino oz. skupino občin znotraj posamezne dejavnosti je sodilo količine - prevzete količine mešanih in kosovnih odpadkov iz posamezne skupine občin ter
- prihodki oz. rezultat posebnih dejavnosti iz naslova storitev, ki so vezana na uporabo javne infrastrukture, se v okviru ustrezne GJS razporedijo na skupino 27-tih občin Pomurja ter na 3 občine UE Ormož in 6 občin UE Lenart.

V nadaljevanju je prikazan ključ za delitev posrednih stroškov po posameznih dejavnostih in delitev stroškov na območje 3 občin UE Ormož ter na ostala območja, kjer izvajamo GJS obdelavo.

Tabela 23: Ključ delitve posrednih stroškov v letu 2022

Naziv stroškovnega mesta	GJS Zbiranja	GJS Obdelave	GJS Odlaganje	Zbiranje posebne storitve	Obdelava posebne storitve	Odlaganje posebne storitve	Tržne dejavnosti	Skupaj
Posredni splošni stroški	3,86	34,95	9,83	1,72	33,35	2,42	13,88	100
Posredni proizvodni stroški		43,35	12,19		41,45	3		100

7.1.11 Prihodki, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev

V sklopu dejavnosti, ki jih izvajamo v podjetju, izvajamo tudi dejavnost Posebne storitve obdelave, katere končni rezultat znižuje stroške storitve GJS obdelave.

Med glavne storitve te dejavnosti zajemamo storitev sortiranja embalažnih materialov, prodajo reciklatov ter obdelavo biološko razgradljivih odpadkov. Skupno se za leto 2024 planira pozitiven rezultat te dejavnosti za 3 občine UE Ormož v višini 31.854,83 EUR.

7.1.12 Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva izvajalca

Z metodologijo za oblikovanje cen storitev javnih služb je predvideno, da se v ceno vključi tudi pričakovani donos na poslovno potrebna osnovna sredstva izvajalca za opravljanje javne storitve. Ta je dovoljen do višine 5 % vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev v posameznem poslovnem letu.

V letu 2024 je donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva predviden v višini 3.536,60 (5%).

7.1.13 Število zaposlenih za izvajanje storitev javne službe

V predhodnem obračunskem obdobju (2022) je GJS obdelave izvajalo 46 zaposlenih, s tem, da je v to kvoto vključen kader, ki je izvajal GJS obdelave za pomurske občine, občine UE Ormož, UE Lenart. Glede na vhodno količino komunalnih odpadkov, ki so predmet GJS obdelave in ki je v preteklem obračunskem obdobju znašala 23.128.090 kg ter upošteva količino odpadkov, ki je bila sprejeta s strani treh občin UE Ormož (1.928.800 kg), lahko izračunamo, da je v preteklem obračunskem obdobju GJS obdelave za občine UE Ormož opravljalo 4,02 neposredno zaposlenih.

V kolikor bo za optimalno izvedbo procesov GJS obdelave potrebna številčno drugačna zasedba zaposlenih, bo to prikazano pri izdelavi naslednjega elaborata.

7.1.14 Podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture

Najemnina za javno infrastrukturo za izvajanje GJS obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov je za naslednje obračunsko obdobje (2024) upoštevana v višini načrtovane amortizacije v znesku 54.745,97 EUR. Strošek amortizacije iz naslova obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov, ki se nanaša na tri občine UE Ormož, je v celoti prenesen na uporabnike javne infrastrukture.

7.1.15 Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev

Javna infrastruktura je poleg izvajanja javne službe, namenjena še za izvajanje posebnih storitev. Prikaz stopnje izkoriščenosti javne infrastrukture je podan v spodnji tabeli.

Tabela 24: Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture

	% zasedenosti kapacitet z odpadki iz 27 občin	% zasedenosti kapacitet z odpadki ostalih naročnikov	% celotne zasedenosti kapacitet v letu 2022
storitve obdelave odpadkov (GJS)	79,39	88,36	80,87
posebne storitve	20,61	11,64	19,13

7.2 Oblikovanje predračunske cene storitev odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov

7.2.1 Odlagališče nenevarnih odpadkov Puconci

Zakon o varstvu okolja kot obvezno občinsko gospodarsko javno službo opredeljuje tudi odlaganje ostankov obdelanih komunalnih odpadkov.

Odlagališče Puconci se uporablja za odstranjevanje inertnih in nenevarnih odpadkov z odlaganjem – postopek D1: odlaganje v zemljo ali na njo. Za odlaganje so primerni odpadki iz vseh skupin seznama odpadkov, za katere ima CEROP pridobljeno okoljevarstveno dovoljenje, povzročitelj pa z oceno odpadka dokaže primernost za sprejem na odlagališče. Odpadki morajo imeti svoj izvor v industriji, kmetijstvu, storitvenih dejavnostih in ne smejo vsebovati nevarnih snovi oziroma gre za stabilizirane/strjene odpadke.

Na odlagališču nenevarnih odpadkov, ki obratuje v okviru RCERO Puconci se odlagajo odpadki iz vseh občin ustanoviteljic, občin UE Ormož in občin UE Lenart. Odlagališče je sestavni del Regijskega centra za ravnanje z odpadki Puconci.

7.2.2 Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev in stroški izvajanja storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje

Za leto 2022 je bila za tri občine UE Ormož predvideno 15 % odlaganje na obdelavo sprejetih mešanih komunalnih in kosovnih odpadkov.

Predračunska količina odloženih odpadkov za leto 2022 je znašala 292.500 kg, dejansko pa je bilo odloženih 298.817 kg, kar predstavlja 2,16 % več odloženih odpadkov, kot pa je bilo načrtovano.

7.2.3 Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje

Tabela 25: Predračunski in obračunski stroški za leto 2022 za območje treh občin UE Ormož

Odlaganje komunalnih odpadkov		Predračunski stroški 2022	Obračunski stroški 2022
1.	Stroški javne infrastrukture	21.754,68	28.867,96
-	Stroški amortizacije oz. najema javne infrastrukture	10.494,66	14.293,89
-	Stroški zavarovanja javne infrastrukture	1.050,92	2.076,03
-	Stroški odškodnin	10.209,10	12.498,05
-	Stroški finančnega jamstva		
-	Stroški financiranja		
2.	Stroški opravljanja storitev ravnanja z odpadki	26.097,06	28.393,04
-	Neposredni stroški materiala in storitev	3.435,07	9.540,94
	stroški goriva	1.154,32	2.363,44
	stroški izdajanja položnic	31,28	3.889,33
	ostali neposredni stroški	2.249,48	3.288,17
-	Neposredni stroški dela	1.657,24	2.146,20
-	Drugi neposredni stroški	5.275,03	1.443,35
-	Splošni proizvodjalni stroški	7.670,56	7.015,95
	stroški materiala		929,97
	stroški elektrike		110,96
	stroški goriva		121,22
	stroški vzdrževanja		334,72
	stroški dela	4.908,42	5.461,20
	ostali splošni posredni stroški	2.762,14	57,88
-	Splošni nabavno prodajni stroški	243,43	328,72
	stroški dela	235,01	328,72
	ostali nabavno prodajni stroški	8,42	
-	Splošni upravni stroški	1.005,56	1.862,39
	stroški dela	919,07	794,00
	ostali splošno upravni stroški	86,49	1.068,39
-	Obresti zaradi financiranja		
-	Neposredni stroški prodaje		
-	Drugi poslovni odhodki	3.631,31	5.775,89
	okoljska dajatev	3.631,31	5.321,22
	drugi poslovni odhodki		454,67
-	Donos na poslovno potrebna osnovna sredstva	3.178,86	279,60
	Skupaj 1. + 2.	47.851,74	57.261,00

Zaradi večje količine obdelanih odpadkov od predračunskih količin, beležimo tudi večje količine odloženih odpadkov, posledično so obračunski stroški večji od predračunskih. Leto 2022 sovpada tudi z vsesplošno rastjo stroškov in posledično inflacijo.

7.2.4 Prikaz predračunske in izračun obračunske cene

V nadaljevanju je najprej podan prikaz predračunske cene za leto 2022 za območje treh občin UE Ormož.

Tabela 26: Predračunska cena odlaganja odpadkov za leto 2022 za območje treh občin UE Ormož v EUR/kg

Cena odlaganja komunalnih odpadkov	Predračunska cena 2022
- cena javne infrastrukture	0,0744
- cena opravljanja storitve	0,0847
Skupna cena GJS odlaganja odpadkov	0,1591

Pri izračunu obračunske cene izhajamo iz podatkov o količinah odloženih odpadkov in stroških opravljene storitve.

V naslednji tabeli je najprej podan prikaz izračuna obračunske cene za leto 2022, kjer niso upoštevani prihodki iz naslova posebnih storitev.

Tabela 273: Obračunska cena odlaganja odpadkov za leto 2021 za območje treh občin UE Ormož v EUR/kg

Cena odlaganja komunalnih odpadkov	Obračunska cena 2022
- cena javne infrastrukture	0,09661
- cena opravljanja storitve	0,09502
Skupna cena GJS odlaganja odpadkov	0,19163

V skladu z Uredbo MEDO prihodki posebnih storitev zmanjšajo lastno ceno posamezne javne službe.

Upoštevani znesek prihodkov posebnih storitev izhaja iz izkaza poslovnega izida (IPI) podjetja po dejavnosti, ki je prikazan v Letnem poročilu podjetja CEROP d.o.o. za leto 2022.

V letu 2022 je podjetje CEROP d.o.o. GJS obdelave izvajalo za tri skupine občin. 8,73 % vseh obdelanih odpadkov je izviralo iz občin UE Ormož.

Tabela 284: Prikaz količine odpadkov, obdelanih v okviru GJS obdelave

izvor odpadka	količina odpadkov v kg	% glede na vse odpadke
občine Pomurja	18.972.320	82,03%
občine UE Ormož	2.019.880	8,73%
občine UE Lenart	2.135.890	9,24%
SKUPAJ	23.128.090	100,00%

V letu 2022 je javno podjetje CEROP izvajalo tudi t.i. posebne storitve, pri čemer smo ustvarili rezultat v višini 129.455,67 EUR. Na občine UE Ormož odpade 8,73 % rezultata, kar predstavlja 11.301,48 EUR. Ta rezultat skladno z določili Uredbe MEDO znižuje lastno ceno storitev javne službe obdelave komunalnih odpadkov.

V nadaljevanju je podan prikaz upoštevanja prihodkov posebnih storitev, ki zmanjšajo obračunsko ceno stroškov opravljanja storitve.

Tabela 59: Prikaz izračuna zmanjšane obračunske cene GJS na segmentu stroškov opravljanja storitev

Zmanjšani stroški opravljanja storitev	
Stroški opravljanja storitve	28.393,04 €
Prihodki posebnih storitev	11.301,48 €
Zmanjšani stroški skupaj	17.091,56 €
Skupaj količina v kg	298.817
zmanjšana cena opravljanja storitve	0,05720 €

Upošteva se obračunske stroške javne infrastrukture ter izračun zmanjšanih stroškov opravljanja storitev iz predhodne tabele, lahko ugotovimo, da je bila zmanjšana obračunska cena GJS obdelave v letu 2022 enaka 0,15380 EUR za kilogram odpadka.

Tabela 30: Obračunska cena GJS odlaganja odpadkov v letu 2022 za območje treh občin UE Ormož v EUR/kg

Cena odlaganja komunalnih odpadkov	Zmanjšana obračunska cena 2022
- cena javne infrastrukture	0,09661
- cena opravljanja storitve	0,05720
Skupna cena GJS odlaganja odpadkov	0,15380

7.2.5 Pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in potrjene cene storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje

V letu 2022 je bila za javno službo odlaganja komunalnih odpadkov v veljavi cena 0,1591 EUR/kg. Zmanjšana obračunska cena odlaganja komunalnih odpadkov za leto 2022 znaša 0,15380 EUR/kg in je za 3,23 % manjša od potrjene. Obračunska cena je nižja od potrjene cene predvsem zaradi rezultata t.i. posebnih storitev odlaganja v letu 2022, obenem pa tudi racionalizacije stroškov podjetja.

Tabela 31: Primerjava zmanjšane obračunske, predračunske in potrjenih cen odlaganja komunalnih odpadkov v EUR/kg

	Predračunska cena 2022	Potrjena cena 2022	Zmanjšana obračunska cena 2022
- cena javne infrastrukture	0,0744	0,0744	0,09661
- cena opravljanja storitve	0,0847	0,0847	0,05720
Skupna cena odlaganja odpadkov	0,1591	0,1591	0,15380

7.2.6 Primerjava obračunskih in potrjenih cen javne službe, za katero se oblikuje cena, z obračunskimi in potrjenimi cenami javne službe na primerljivih območjih

Uredba MEDO v 28. členu določa, da ministrstvo, pristojno za okolje, opredeli primerljiva območja in objavi povprečne cene za posamezna primerljiva območja. Ministrstvo je januarja 2023¹² po osmih letih objavilo primerljiva območja in povprečne obračunske in potrjene cene za leto 2021 na podlagi podatkov iz obstoječih operativnih programov in poročanja izvajalcev občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja. Pri tem zaradi pomanjkljivega poročanja niso zajete vse občine. V izračun povprečne cene v letu 2021 je bilo za GJS odlaganja zajetih 175 občin. Zaradi narave storitve GJS odlaganja je bilo oblikovano zgolj eno primerljivo območje, posledično je izračunana le ena povprečna obračunska, povprečna potrjena in povprečna zaračunana cena za navedeno storitev.

V naslednji tabeli je podana primerjava povprečne obračunske, potrjene in zaračunane cene odlaganja komunalnih odpadkov za leto 2021.

Glede primerjave cen velja opozoriti, da oblikovanje primerljivih območij ministrstva temelji na številu prebivalcev, gostoti poselitve in gostoti poselitve v območjih aglomeracije. Upoštevane so torej geografske in poselitvene značilnosti, niso pa upoštevani tehnično-tehnološki in drugi pogoji izvajanja javne službe, ki so povsem lokalno pogojeni in pomembno vplivajo na stroške izvajanja javne službe. Stroškovna zahtevnost oskrbovalnih sistemov na območju posamezne občine vpliva na povprečno lastno ceno izvajanja storitve v

¹² <https://www.gov.si/teme/vrste-odpadkov/>

občini. Pomembna je povezava tehničnih oz. oskrbovalnih in ekonomskih elementov, ki zagotavlja celovitejšo primerjavo izvajanja javnih storitev in poslovanja izvajalcev gospodarskih javnih služb. Upoštevanje navedene metodološke omejitve je primerjava povprečnih cen na primerljivem območju lahko zgolj informativne narave.

Tabela 32: Primerjava obračunske, potrjene in zaračunane cene javne infrastrukture in storitev javne službe CEROP z obračunskimi, potrjenimi in zaračunanimi cenami javne infrastrukture in storitev javne službe na primerljivih območjih

	Cena odlaganja komunalnih odpadkov CEROP za leto 2021			Cena odlaganja komunalnih odpadkov za primerljivo območje za leto 2021		
	Cena za javno infrastrukturo	Cena za storitev	Skupaj	Cena za javno infrastrukturo	Cena za storitev	Skupaj
Povprečna obračunana cena	0,05015 €/kg	0,10100 €/kg	0,1512 €/kg	0,0438 €/kg	0,1041 €/kg	0,1479 €/kg
Povprečna potrjena cena	0,05015 €/kg	0,10100 €/kg	0,1512 €/kg	0,0397 €/kg	0,1062 €/kg	0,1459 €/kg
Povprečna zaračunana cena	0,05015 €/kg	0,10100 €/kg	0,1512 €/kg	0,0396 €/kg	0,1062 €/kg	0,1458 €/kg

7.2.7 Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

Za obračunsko obdobje 2024 je načrtovano, da bo na odlagališče Puconci odloženo 293.550 kg ostankov predelanih ali odstranjenih komunalnih odpadkov. Iz podatkov masne bilance za načrtovano obdobje izhaja, da bo delež po obdelavi odloženih odpadkov povprečno 15 %.

7.2.8 Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe in izračun predračunske cene javne infrastrukture in predračunske cene storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje

Predračunska kalkulacija je izdelana na podlagi predvidenih stroškov odlaganja komunalnih odpadkov za obdobje 2024. Skladno z določili Uredbe MEDO so v kalkulaciji upoštevani samo stroški, ki so potrebni za izvajanje storitev odlaganja komunalnih odpadkov.

Tabela 33: Predračunski stroški za leto 2024 za območje treh občin UE Ormož v EUR

Odlaganje komunalnih odpadkov		Predračunski stroški 2024
1.	Stroški javne infrastrukture	31.733,73
-	Stroški amortizacije oz. najema javne infrastrukture	17.285,83
-	Stroški zavarovanja javne infrastrukture	1.947,90
-	Stroški odškodnin	12.500,00
-	Stroški finančnega jamstva	
-	Stroški financiranja	
2.	Stroški opravljanja storitev ravnanja z odpadki	31.003,17
-	Neposredni stroški materiala in storitev	12.055,67
	stroški goriva	2.277,73
	stroški izdajanja položnic	5.127,04
	ostali neposredni stroški	4.650,90
-	Neposredni stroški dela	3.055,84
-	Drugi neposredni stroški	2.178,13
-	Splošni proizvodjalni stroški	5.251,55
	stroški materiala	932,41
	stroški elektrike	114,23
	stroški goriva	70,64
	stroški vzdrževanja	254,56
	stroški dela	3.823,79
	ostali splošni posredni stroški	55,92
-	Splošni nabavno prodajni stroški	320,46
	stroški dela	320,46
-	Splošni upravni stroški	1.473,07
	stroški dela	667,86
	ostali splošno upravni stroški	805,20
-	Obresti zaradi financiranja	
-	Neposredni stroški prodaje	
-	Drugi poslovni odhodki	6.668,45
	okoljska dajatev	6.346,46
	drugi poslovni odhodki	321,99
-	Donos na poslovno potrebna osnovna sredstva	
	Skupaj 1. + 2.	62.736,90

7.2.9 Izračun predračunske cene za prihodnje obdobje

Posebne storitve

V letu 2024 bo javno podjetje CEROP izvajalo tudi t.i. posebne storitve, pri čemer na območju treh občin UE Ormož planiramo presežek prihodkov nad odhodki v višini 10.452,00 EUR, ki

skladno z določili Uredbe MEDO znižuje lastno ceno storitev javne službe odlaganja komunalnih odpadkov.

Poračun v smislu 6. člena uredbe MEDO

Kot izvajalec gospodarske javne službe moramo za preteklo obračunsko obdobje (leto 2022) ugotoviti razliko med potrjeno ceno in obračunsko ceno opravljenih storitev. Ugotovljena razlika med potrjeno ceno in obračunsko ceno glede na dejansko količino opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju se v elaboratu upošteva pri izračunu predračunske cene za naslednje obdobje. V predračunski kalkulaciji za leto 2024 je upoštevan poračun za leto 2022 v višini - 1582,26 €. Za ta znesek se zmanjšajo predračunski stroški v letu 2024.

Tabela 34: Prikaz izračuna poračuna za leto 2022 za obračunsko količino iz leta 2022 (298.817 kg)

Cena odlaganja komunalnih odpadkov	a	b	PORAČUN v EUR
Cena odlaganja komunalnih odpadkov	Zmanjšana obračunska cena 2022 v EUR/kg	Potrjena cena 2022 v EUR/kg	(a-b) * obračunska količina
- cena javne infrastrukture	0,09661	0,0744	6.635,98
- cena opravljanja storitve	0,05720	0,0847	-8.218,24
Skupni poračun			-1.582,26

V nadaljevanju je podan prikaz predračunske cene:

- izračunan na podlagi stroškov javne infrastrukture in stroškov opravljanja storitve (predračunska cena),
- izračunan na podlagi stroškov javne infrastrukture in stroškov opravljanja storitve, z upoštevanjem prihodkov posebnih storitev v višini 10.452,00 EUR (zmanjšana predračunska cena),
- izračunan na podlagi stroškov javne infrastrukture in stroškov opravljanja storitve, v katerem je poleg prihodkov posebnih storitev upoštevan še poračun za leto 2022 v višini - 1.582,26 EUR (zmanjšana predračunska cena s poračunom za preteklo obračunsko obdobje). Poračun se izvede posebej na segmentu cene javne infrastrukture in posebej na segmentu storitve.

Tabela 35: Primerjava predračunske cene, zmanjšane predračunske cene in zmanjšane predračunske cene s poračunom za leto 2024 v EUR/kg

Cena odlaganja komunalnih odpadkov	Predračunska cena 2024	Zmanjšana predračunska cena 2024	Zmanjšana predračunska cena s poračunom 2024
- cena javne infrastrukture	0,10810	0,10810	0,13071
- cena opravljanja storitve	0,10561	0,07001	0,04201
Skupna cena odlaganja odpadkov	0,21372	0,17811	0,17272

7.2.10 Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe

Uredba MEDO določa, da se v elaboratu navede obseg poslovno potrebnih sredstev izvajalca za izvajanje posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje.

Poslovno potrebna osnovna sredstva za izvajanje storitev javne službe so izračunana na podlagi podatkov iz registra osnovnih sredstev upoštevajoč začetno in končno stanje neodpisane vrednosti osnovnih sredstev in povečanje za predvidene nove nabave in aktivacije ter zmanjšanje za predvidene odpise. Upoštevana so osnovna sredstva, opredeljena na neposrednih in posrednih stroškovnih mestih dejavnosti odlaganja odpadkov, ter osnovna sredstva splošnega pomena, ki so pripisana tej gospodarski javni službi na podlagi sodil.

Tabela 36: Nabavna vrednost poslovno potrebnih osnovnih sredstev za preteklo (leto 2022) in prihodnje (leto 2024) obračunsko obdobje v EUR

Vrednost poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe	Obračunska vrednost 2022	Predračunska vrednost 2024
Nabavna vrednost	970.542,45 €	970.542,45 €

7.2.11 Sodila za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih

Pravila za razporejanje prihodkov, odhodkov ter izkazovanje sredstev in obveznosti do virov sredstev po posameznih dejavnostih in občinah za leto 2024 so bila sprejeta dne 23. 8. 2023 na seji Skupščine Javnega podjetja Center za ravnanje z odpadki Puconci d.o.o..

Neposredni stroški so stroški temeljnih stroškovnih mest in so bili na določeno dejavnost razporejeni ob trenutku nastanka. Posredni stroški so stroški, ki jih ob nastanku ni bilo mogoče pripisati temeljnemu stroškovnemu mestu. Posamezni dejavnosti oz. občini smo na podlagi sodil pripisali posredne in splošne stroške ter prihodke. Sodila so merila oz. kriteriji na podlagi katerih se posredni in splošni stroški in nekateri prihodki pripisujejo posamezni dejavnosti oz. občini.

Izkazi poslovnih izidov so pripravljeni na podlagi naslednjih sodil:

- za delitev stroškov vozil in storitev je sodilo opravljene ure oz. kilometri evidentirani na delovnih nalogih;
- za delitev stroškov dela je sodilo opravljene delovne ure, evidentirane na delovnih nalogih;
- za delitev stroškov in prihodkov posrednih stroškovnih mest je sodilo neposredni stroški dejavnosti (material, storitve, amortizacija, delo, drugi neposredni stroški) brez upoštevanja stroškov najemnine infrastrukture, v skupnih neposrednih stroških družbe;
- za delitev stroškov in prihodkov splošnih stroškovnih mest je sodilo neposredni stroški dejavnosti (material, storitve, amortizacija, delo, drugi neposredni stroški) brez upoštevanja stroškov najemnine infrastrukture, v skupnih neposrednih stroških družbe;
- za delitev posrednih stroškov in prihodkov na posamezno občino oz. skupino občin znotraj posamezne dejavnosti je sodilo količine - prevzete količine mešanih in kosovnih odpadkov iz posamezne skupine občin ter
- prihodki oz. rezultat posebnih dejavnosti iz naslova storitev, ki so vezana na uporabo javne infrastrukture, se v okviru ustrezne GJS razporedijo na skupino 27-tih občin Pomurja ter na 3 občine UE Ormož in 6 občin UE Lenart.

V nadaljevanju je prikazan ključ za delitev posrednih stroškov po posameznih dejavnostih in delitev stroškov na območje 3 občin UE Ormož ter na ostala območja, kjer izvajamo GJS odlaganje.

Tabela 37: Ključ delitve posrednih stroškov v letu 2022

Naziv stroškovnega mesta	GJS Zbiranja	GJS Obdelave	GJS Odlaganje	Zbiranje posebne storitve	Obdelava posebne storitve	Odlaganje posebne storitve	Tržne dejavnosti	Skupaj
Posredni splošni stroški	3,86	34,95	9,83	1,72	33,35	2,42	13,88	100
Posredni proizvodni stroški		43,35	12,19		41,45	3		100

7.2.12 Prihodki, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev

V sklopu dejavnosti, ki jih izvajamo v podjetju izvajamo tudi dejavnost Posebne storitve odlaganja odpadkov, katere končni rezultat znižuje stroške storitve GJS odlaganja preostanka po obdelavi.

Za leto 2024 se planira pozitiven rezultat te dejavnosti v višini 10.452,00 EUR.

7.2.13 Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva

Z metodologijo za oblikovanje cen storitev javnih služb je predvideno, da se v ceno vključi tudi pričakovani donos na poslovno potrebna osnovna sredstva izvajalca za opravljanje javne

storitve. Ta je dovoljen do višine 5 % vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev v posameznem poslovnem letu.

Donos ni upoštevan.

7.2.14 Podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture

Občina Puconci obračunava amortizacijo za odlagalno polje po funkcionalni metodi in s tem zagotavlja, da je strošek amortizacije oziroma najemnine obračunan glede na dejansko izkoriščenost oz. zapolnjenosti odlagalnih polj. Za ostalo potrebno infrastrukturo, ki se uporablja v sklopu odlagališča se obračunava enakomerna časovna amortizacija. Višina amortizacije in najemnine za javno infrastrukturo GJS odlaganja komunalnih odpadkov v treh občinah UE Ormož je za leto 2024 načrtovana v višini 17.285,83 EUR. Strošek amortizacije iz naslova odlaganja določenih vrst komunalnih odpadkov, ki se nanaša na tri občine UE Ormož, je v celoti prenesena na uporabnike javne infrastrukture.

7.2.15 Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev

Javna infrastruktura je poleg izvajanja javne službe, namenjena še za izvajanje posebnih storitev. Prikaz stopnje izkoriščenosti javne infrastrukture je podan v spodnji tabeli.

Tabela 38: Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture (Leto poročilo 2022)

Letna kapaciteta naprave v kg	vhodne količine odpadkov v kg	% zasedenosti kapacitet
13.595.000	5.440.600	40,02%

V letu 2022 je bilo odloženih 5.440.600 kg odpadkov oz. 40,02 % letne kapacitete odlagališča. Iz občin UE Ormož je bilo v letu 2022 odloženih 6,32 % vseh odpadkov, sprejetih na odlagališče v Puconcih.

Tabela 69: Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture po dejavnostih (Letno poročilo 2022)

	GJS odlaganja (v kg)	% odloženih odpadkov v okviru GJS	posebne storitve (v kg)	% odloženih odpadkov v okviru posebnih storitev	Skupaj GJS in posebne storitve (v kg)	% skupno odloženih odpadkov
27 pomurskih občin	2.950.681	82,26%	1.808.420	97,56%	4.759.101	87,47%
občine UE Ormož	298.817	8,33%	45.140	2,44%	343.957	6,32%
občine UE Lenart	337.542	9,41%	0	0,00%	337.542	6,20%
SKUPAJ	3.587.040	100,00%	1.853.560	100,00%	5.440.600	100,00%

7.3 Primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge javne službe za katero se oblikuje cena

V 9. členu Uredbe MEDO je podana zahteva, da izvajalec javne službe prikaže primerjavo izvajalca javne službe s povprečjem panoge tiste javne službe, za katero se oblikuje cena, s pomočjo kazalnikov, ki so: pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti, gospodarnost poslovanja, povprečna mesečna plača na zaposlenca, ki jih objavlja Agencija Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve, pri čemer se za povprečje panoge javne službe obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov, in odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov šteje dejavnost 38.21 Ravnanje z nenevarnimi odpadki.

V nadaljevanju je podana primerjava poslovanja CEROP s povprečjem panoge s pomočjo kazalnikov:

- pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti,
- gospodarnost poslovanja ter
- povprečna mesečna plača na zaposlenca.

S kazalnikom pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti (pospešeni koeficient) merimo pokritost kratkoročnih obveznosti z likvidnimi sredstvi in kratkoročnimi terjatvami. Vrednosti večje od 1 pomenijo, da bo podjetje kratkoročne obveznosti lahko poravnalo z likvidnimi sredstvi in pričakovanimi prilivi iz naslova kratkoročnih terjatev.

Kazalnik gospodarnost poslovanja prikazuje razmerje med poslovnimi prihodki in poslovnimi odhodki. V primeru, da so prihodki višji od odhodkov, je vrednost kazalnika večja od 1, če pa so odhodki višji od prihodkov, je vrednost kazalnika manjša od 1.

Povprečna mesečna plača na zaposlenca je izračunana na ravni celotnega podjetja, ne zgolj za dejavnost javne službe obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov.

Izračun kaže, da ima podjetje CEROP izjemno visoko pokritost kratkoročnih obveznosti, kar se kaže v praksi v tem, da ima podjetje visoko likvidnost na eni strani in izjemno malo zadolženost na drugi strani. Pri povprečni plači na zaposlenca je CEROP cca 2 % nad panogo. V nadaljevanju so prikazani podatki panoge in izvajalca za leto 2022.

Tabela 40: Prikaz kazalnikov za panogo 38.2 in izvajalca CEROP

Vrsta kazalnika	CEROP 2022	Panoga 2022
Pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti	3,81	1,36
Gospodarnost poslovanja	1,01	1,07
Povprečna plača na zaposlenca	1.796,59 €	1.845,83 €

7.4 Druga razkritja na podlagi slovenskega računovodskega standarda 32

V nadaljevanju prikazujemo izkaz poslovnega izida za leto 2022 ter predračunski izkaz poslovnega izida za GJS obdelave in odlaganja za leto 2024. Izkaz poslovnega izida za leto 2022 je povzet po revidiranem letnem poročilu podjetja CEROP d.o.o..

Tabela 41: Izkaz poslovnega izida CEROP d.o.o. za leto 2022 po dejavnostih, ki se nanašajo na izvajanje GJS obdelave in odlaganja za 3 občine UE Ormož

Postavka	GJS obdelave UE Ormož	GJS odlaganja UE Ormož	Celotni obseg posebnih storitev obdelave	Celotni obseg posebnih storitev odlaganja
A. ČISTI PRIHODKI OD PRODAJE	304.800,44	48.204,45	3.613.336,45	296.219,30
I. Čisti prihodki od prodaje na domačem trgu	304.800,44	48.204,45	3.613.336,45	296.219,30
1. Čisti prihodki od prodaje proizvodov in storitev razen najemnin	304.800,44	48.204,45	3.613.336,45	296.219,30
2. Čisti prihodki od najemnin	0	0	0	0
3. Čisti prihodki od prodaje blaga in materiala	0	0	0	0
B. POVEČANJE VREDNOSTI ZALOG PROIZVODOV IN NEDOKONČANE PROIZVODNJE	0	0	0	0
C. ZMANJŠANJE VREDNOSTI ZALOG PROIZVODOV IN NEDOKONČANE PROIZVODNJE	0	0	0	0
Č. USREDSTVENI LASTNI PROIZVODI IN LASTNE STORITVE	0	0	0	0
D. SUBVENCJE, DOTACIJE, REGRESI, KOMPENZACIJE IN DRUGI PRIHODKI, KI SO POVEZANI S POSLOVNIMI UČINKI	632,43	169,58	6.673,43	489,42
E. DRUGI POSLOVNI PRIHODKI	0	0	0	0
F. KOSMATI DONOS OD POSLOVANJA	305.432,87	48.374,03	3.620.009,88	296.708,72
G. POSLOVNI ODHODKI	342.659,31	56.982,37	3.085.582,23	167.600,36
I. Stroški blaga, materiala in storitev	248.102,37	28.208,33	1.801.010,80	38.880,54
1. Nabavna vrednost prodanega blaga in materiala	0	0	0	0
2. Stroški porabljenega materiala	43.034,29	4.494,65	585.299,19	15.944,45
a) stroški materiala	4.015,09	929,97	411.843,79	2.853,39
b) stroški energije	28.636,24	2.780,83	89.986,91	1.608,85
c) drugi stroški materiala	10.382,96	783,86	83.468,49	11.482,21
3. Stroški storitev	205.068,08	23.713,68	1.215.711,61	22.936,09
a) transportne storitve	386,18	57,46	5.321,99	151,49

b) najemnine	56.878,06	14.342,15	210.906,20	4.061,33
c) povračila stroškov zaposlenim v zvezi z delom	139,71	33,43	1.573,84	109,61
č) drugi stroški storitev	147.664,13	9.280,64	997.909,59	18.613,66
II. Stroški dela	85.087,58	8.730,12	1.109.155,59	57.549,14
1. Stroški plač	61.284,75	5.748,12	798.721,30	40.416,33
2. Stroški pokojninskih zavarovanj	1.543,03	130,96	20.548,91	1.075,53
3. Stroški drugih socialnih zavarovanj	10.080,96	944,62	131.929,01	6.587,43
4. Drugi stroški dela	12.178,84	1.906,42	157.956,38	9.469,84
III. Odpisi vrednosti	4.969,43	381,05	57.760,66	68.266,86
1. Amortizacija	542,76	125,63	9.060,37	64.620,47
2. Prevrednotovalni poslovni odhodki pri neopredmetenih sredstvih in opredmetenih osnovnih sredstvih	22,22	0,61	298,96	19,58
3. Prevrednotovalni poslovni odhodki pri obratnih sredstvih	4.404,45	254,81	48.401,33	3.626,81
IV. Drugi poslovni odhodki	4.499,93	19.662,87	117.655,18	2.903,81
1. Rezervacije	0	0	0	0
2. Drugi stroški	4.499,93	19.662,87	117.655,18	2.903,81
H. DOBIČEK IZ POSLOVANJA	0	0	534.427,65	129.108,37
I. IZGUBA IZ POSLOVANJA	37.226,45	8.608,34	0	0
J. FINANČNI PRIHODKI	4,98	1,45	57,77	3,91
4. Finančni prihodki iz drugih naložb	0	0	0	0
II. Finančni prihodki iz danih posojil	0,24	0,06	2,5	0,19
1. Finančni prihodki iz posojil, danih družbam v skupini	0	0	0	0
2. Finančni prihodki iz posojil, danih drugim	0,24	0,06	2,5	0,19
III. Finančni prihodki iz poslovnih terjatev	4,74	1,4	55,28	3,73
1. Finančni prihodki iz poslovnih terjatev do družb v skupini	0	0	0	0
2. Finančni prihodki iz poslovnih terjatev do drugih	4,74	1,4	55,28	3,73
K. FINANČNI ODHODKI	188,19	5,17	2.186,79	165,85
Finančni odhodki za obresti (upoštevano že v II. in III.)	0	0	0	0
I. Finančni odhodki iz oslabitve in odpisov finančnih naložb	0	0	0	0
II. Finančni odhodki iz finančnih obveznosti	188,19	5,17	2.186,79	165,85
1. Finančni odhodki iz posojil, prejetih od družb v skupini	0	0	0	0
2. Finančni odhodki iz posojil, prejetih od bank	0	0	0	0
3. Finančni odhodki iz izdanih obveznic	0	0	0	0
4. Finančni odhodki iz drugih finančnih obveznosti	188,19	5,17	2.186,79	165,85
III. Finančni odhodki iz poslovnih obveznosti	0	0	0	0
1. Finančni odhodki iz poslovnih obveznosti do družb v skupini	0	0	0	0
2. Finančni odhodki iz obveznosti do dobaviteljev in meničnih obveznosti	0	0	0	0
3. Finančni odhodki iz drugih poslovnih obveznosti	0	0	0	0
L. DRUGI PRIHODKI	676,51	1.673,32	7.737,07	509,24
I. Subvencije, dotacije in podobni prihodki, ki niso povezani s poslovnimi učinki	656,52	181,06	7.534,44	493,33
II. Ostali prihodki	19,99	1.492,26	202,64	15,91
M. DRUGI ODHODKI	0	0	0	0
N. CELOTNI DOBIČEK	0	0	540.035,70	129.455,67
O. CELOTNA IZGUBA	-36.733,15	-6.938,74	0	0
P. DAVEK IZ DOBIČKA			0	0
R. ODLOŽENI DAVKI			0	0
S. ČISTI DOBIČEK OBRAČUNSKEGA OBDOBJA	0	0	540.035,70	129.455,67
Š. ČISTA IZGUBA OBRAČUNSKEGA OBDOBJA	-36.733,15	-6.938,74	0	0

Tabela 42: Predračunski izkaz poslovnega izida CEROP d.o.o. za leto 2024 za dejavnosti GJS obdelave in odlaganja za 3 občine UE Ormož

Postavka	GJS obdelave občine UE Ormož	GJS obdelave občine UE Ormož
A. ČISTI PRIHODKI OD PRODAJE	310.888,13	50.702,63
I. Čisti prihodki od prodaje na domačem trgu	310.888,13	50.702,63
1. Čisti prihodki od prodaje proizvodov in storitev razen najemnin	310.888,13	50.702,63
B. POVEČANJE VREDNOSTI ZALOG PROIZVODOV IN NEDOKONČANE PROIZVODNJE		
C. ZMANJŠANJE VREDNOSTI ZALOG PROIZVODOV IN NEDOKONČANE PROIZVODNJE		
Č. USREDSTVENI LASTNI PROIZVODI IN LASTNE STORITVE		
D. SUBVENCije, DOTACIJE, REGRESI, KOMPENZACIJE IN DRUGI PRIHODKI, KI SO POVEZANI S POSLOVNIMI UČINKI		
E. DRUGI POSLOVNI PRIHODKI		
F. KOSMATI DONOS OD POSLOVANJA	310.888,13	50.702,63
G. POSLOVNI ODHODKI	347.990,91	62.736,90
I. Stroški blaga, materiala in storitev	264.535,23	35.700,49
1. Nabavna vrednost prodanega blaga in materiala		
2. Stroški porabljenega materiala	37.196,19	3.705,49
a) stroški materiala	3.656,81	932,41
b) stroški energije	32.374,08	2.462,60
c) drugi stroški materiala	1.165,30	310,48
3. Stroški storitev	227.339,03	31.995,00
a) transportne storitve	0	0
b) najemnine	54.745,97	17.285,83
c) povračila stroškov zaposlenim v zvezi z delom	0	0
č) drugi stroški storitev	172.593,06	14.709,17
II. Stroški dela	83.455,69	7.867,95
III. Odpisi vrednosti	0	0
1. Amortizacija	0	0
2. Prevrednotovalni poslovni odhodki pri neopredmetenih sredstvih in opredmetenih osnovnih sredstvih	0	0
3. Prevrednotovalni poslovni odhodki pri obratnih sredstvih	0	0
IV. Drugi poslovni odhodki	0	19.168,45
1. Rezervacije	0	0
2. Drugi stroški	0	19.168,45
H. DOBIČEK IZ POSLOVANJA	0	0
J. FINANČNI PRIHODKI	0	0
K. FINANČNI ODHODKI	0	0
L. DRUGI PRIHODKI	0	0
M. DRUGI ODHODKI	0	0
N. CELOTNI DOBIČEK	0	0
O. CELOTNA IZGUBA	-37.102,78	-12.034,26
P. DAVEK IZ DOBIČKA		
R. ODLOŽENI DAVKI		
S. ČISTI DOBIČEK OBRAČUNSKEGA OBDOBJA	0	0
Š. ČISTA IZGUBA OBRAČUNSKEGA OBDOBJA	-37.102,78	-12.034,26

8. SODILA ZA PRERAČUN STROŠKOV IZ KG NA ZABOJNIK

V skladu z elaboratom se bo od 1.1.2024 dalje izvajal preračun količin na zabojnik skladno z Uredbo MEDO po sledečih sodilih izvajalca GJS posamezne GJS ravnanja z odpadki. Obračun na zabojnik se bo v koledarskem letu obračunaval akontativno glede na predračunsko količino zbranih odpadkov in predračunski volumen MKO zabojnikov za posamezno obračunsko leto.

V nadaljevanju je tako predstavljen primer izračun cene na zabojnik za zabojnik MKO 120 l za vse GJS za obdobje od 01.01.2024 do 30.11.2024. V mesecu decembru pa se bo izvedel količinski poračun in bodo objavljena nova sodila na spletni strani izvajalca GJS.

Tabela 43: Cene po posameznih storitvah ravnanja z odpadki za leto 2024

Zap.št.	Obračunska postavka		Cena brez DDV	DDV 9,5 %	Cena z DDV
1	Storitev zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov	Cena infrastrukture	0,00598	0,00057	0,00655
		Cena storitve	0,17037	0,01619	0,18656
2	Storitve zbiranja biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov	Cena infrastrukture	0,00000	0,00000	0,00000
		Cena storitve	0,14931	0,01418	0,16349
3	Storitve obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov	Cena infrastrukture	0,02327	0,00221	0,02548
		Cena storitve	0,13559	0,01288	0,14847
4	Storitve odlaganja ostanka po predelavi ali odstranjevanja določenih vrst komunalnih odpadkov	Cena infrastrukture	0,13071	0,01242	0,14313
		Cena storitve	0,04201	0,00399	0,04600

Tabela 44: Sodilo za izračun specifične teže zbranih odpadkov na volumen za leto 2024

		Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov	Zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov	Obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov	Odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov
A	Masa določenih vrst komunalnih odpadkov v kg	3.315.000	498.000	1.760.000	264.000
B	Obračunska prostornina zabojnikov v m ³	12.067,6	4.006,0	12.067,6	12.067,6
C	Sodilo za preračun v kg/m ³ (A/B)	274,70	124,31	145,85	21,88

Vrsta storitve	Črn zabojnik (zabojnik za MKO) v l	Število praznjenj	Obračunsk a količina v m³	Sodilo za preraču n kg/m³	Cena v EUR/kg	Strošek zabojnika /mesec brez DDV	Stopnj a DDV v %	Vrednost DDV v EUR	Cena zabojnik a / mesec z DDV
1	2	3*	4	5*	6*	7	8	9	10
			2x3/1000			4x5x6		7x8	7+9
Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov - infrastruktura	120	1,0833	0,13000	274,70	0,00598	0,21355	9,5%	0,02	0,23
Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov - storitev	120	1,0833	0,13000	274,70	0,17037	6,08395	9,5%	0,58	6,66
Obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov - infrastruktura	120	1,0833	0,13000	145,85	0,02327	0,44118	9,5%	0,04	0,48
Obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov - storitev	120	1,0833	0,13000	145,85	0,13559	2,57069	9,5%	0,24	2,81
Odlaganje ostankov predelave določenih vrst komunalnih odpadkov - infrastruktura	120	1,0833	0,13000	21,88	0,13071	0,37173	9,5%	0,04	0,41
Odlaganje ostankov predelave določenih vrst komunalnih odpadkov - storitev	120	1,0833	0,13000	21,88	0,04201	0,11947	9,5%	0,01	0,13
Skupaj						9,79		0,93	10,72

3* Povprečno mesečno število odvozov črnega zabojnika: 13 odvozov / 12 mesecev = 1,0833

5* sodilo iz tabele "Preračun porazdelitve količine opravljenih posameznih vrst storitev ravnanja s komunalnimi odpadki med uporabnike"

6* cene iz Cenika obračuna storitev gospodarske javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki

Pri ravnanju komunalnimi odpadki se cena zabojnika MKO 120l iz dosedanjih 10,60 EUR z DDV spreminja na ceno 10,72 EUR z DDV, kar predstavlja 1,13 % podražitev.

Pri ravnanju z biološkimi odpadki se cena zabojnika BIO 120l iz dosedanjih 7,95 EUR z DDV spreminja na 8,54 EUR z DDV, kar je posledica predvsem povišanih stroškov obdelave bioloških odpadkov od 1.1.2024 dalje, ko bo ta cena znašal 89 EUR/tono. Za leto 2023 je veljavna cena 83 EUR/tono.

CEROP d.o.o.

Direktorica:

Biro Simona



CENTER ZA RAVNANJE
Z ODPADKI
PUCONCI d.o.o. 2

KOMUNALNO PODJETJE ORMOŽ d.o.o.

Direktorica:

Majcen Pavla



KOMUNALNO PODJETJE
ORMOŽ d.o.o. 2
HARDEK 21c, 2270 ORMOŽ